Battonya Város Polgármestere
5830 Battonya, Fő u. 91.
Tel.: 06-68/456-000 Fax: 06-68/457-615
e-mail: polgarmester@battonya.hu
Honlap: www.battonya.hu

ELŐTERJESZTÉS

Battonya Város Önkormányzata, Magyardombegyház Község Önkormányzata és Dombiratos Község Önkormányzata
Képviselő-testületeinek 2026. év március hó 10. napján tartandó együttes ülésére

Tárgy: a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal 2026. évi költségvetésének elfogadása

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: *Mötv.*) rendelkezik arról, hogy az általános önkormányzati választásokat követő (az *Mötv. 146. J § (2)* bekezdése szerint: *„Ahol e törvény a választáshoz, a választás eredményének jogerős megállapításához, illetve a választás napjához jogkövetkezményt fűz, ott a jogkövetkezmény alkalmazásának kezdő időpontjaként 2024. október 1. napját kell érteni.”*) hatvan napon belül kell a képviselő-testületeknek dönteniük a hivatali feladatok ellátásáról, ami jelenti közös önkormányzati hivatal alakítását is. A döntés a teljes ciklusra szól, cikluson belül (öt év) változtatni nem lehet.

Az *Mötv. 84. §-a* szerint: *„(1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.*

(2) A polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.

(4) A hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés, valamint a vármegye részére, e célra elkülönített számlájára folyósít.”

A Közös Önkormányzati Hivatal hivatalos megnevezése: a (székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal.

Az *Mötv. 85. §-a* szerint: „*(1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.*

(2a) Ha a kialakítandó közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések közül valamelyik város, a (2) bekezdésben meghatározott összlakosságszámra vonatkozó követelményt nem kell alkalmazni.

(3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül közigazgatási szerződésben állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

(4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a

székhelytelepülés. Egyéb esetekben a székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

(11) A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok – eltérő megállapodásuk hiányában – lakosságszámuk arányában biztosítják."

A költségvetés által finanszírozott létszámkerettől csak akkor lehet eltérni, ha annak fedezetét kizárólag saját bevételükből meg tudják oldani.

Az *Mötv.* rendelkezik arról, hogy a közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője, vagy megbízottja köteles a képviselő-testületi ülésen részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni. A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

A fenti rendelkezések alapján fontos kiemelni, hogy 2024. november 30. napjáig kell a hivatali feladatok ellátására vonatkozó önkormányzati döntést meghozni, valamint ezen időpontig kell megkötni a közös önkormányzati hivatalok létrehozására vonatkozó megállapodásokat. A megállapodások azonban csak a választásokat követő év január 1-jén lépnek hatályba.

Magyardombegyház megválasztott polgármestere előzetesen szóban jelezte, hogy a Kevermesi Közös Önkormányzati Hivatalból 2025. január 1. napjától ki kíván lépni, és Battonyához kíván csatlakozni. Magyardombegyház képviselő-testülete megküldte határozati kivonatát a Kevermesi Közös Önkormányzati Hivataltól történő kiválására, valamint Battonyához történő csatlakozására vonatkozóan. Dombiratos polgármestere szóban jelezte, hogy a Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal Medgyesbodzás kiválásával nem tud tovább működni, mivel a közös hivatalhoz tartozó két település lakosságszáma nem felel meg a törvényi követelményeknek. A polgármesterek között szóban megállapodás született arra vonatkozóan, hogy 2025. január 1. napjától létrejövő Battonyai Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó települések: Battonya, Dombiratos, Magyardombegyház.

Elnevezés: Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal

- a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó törvényi feltételeknek megfelel;
- Battonya Város Önkormányzat képviselő-testülete nem utasíthatja vissza Magyardombegyház és Dombiratos közös hivatal létrehozására irányuló kezdeményezését;

- a közös önkormányzati hivatal székhelye Battonya
- amennyiben a közös önkormányzati hivatal működésére (létszám, hatósági ügyintézés, ügyfélszolgálat módja, mennyisége, ideje) vonatkozóan nem születik megegyezés a két önkormányzat között, a kérdésekben Battonya Város Önkormányzat képviselő-testülete dönt;
- megállapodás hiányában a közös önkormányzati hivatal állami támogatáson felüli fenntartási költségeihez lakosságszám arányosan történik a hozzájárulás.

Battonya Város Önkormányzatának képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 84. § (1) bekezdés és a 85. § (1) bekezdésében foglaltak alapján 2024. november 28-án, a 153/2024.(XI.28.) számú Kt. határozatában döntött arról, hogy 2025. január 1. napjától Közös Önkormányzati Hivatalt hoz létre Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal megnevezéssel, melynek székhelytelepülése Battonya város, Dombiratos és Magyardombegyház községben állandó kirendeltség működik. Ezzel egyidejűleg Battonya Város Önkormányzatának képviselő-testülete 2024. december 31. napjával a Battonyai Polgármesteri Hivatalt, mint önálló polgármesteri hivatalt megszüntette szintén a 153/2024.(XI.28.) számú Kt. határozatában.

Magyardombegyház Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 60/2024.(XI.27.) számú Kt. határozatával, Dombiratos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete pedig a 61/2024.(XI.26.) számú Kt. határozatával csatlakozott a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatalhoz.

Az Önkormányzatok által kötött megállapodásban rögzítésre kerültek a Közös Önkormányzati Hivatal fenntartási és működési költségeinek viselésével kapcsolatos szabályok:

1. A Közös Önkormányzati Hivatal működési és fenntartási költségeit az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a közös önkormányzati hivatal e célra elkülönített számlájára folyósít. A Közös Önkormányzati Hivatalt illető állami támogatás lehívására a székhely önkormányzat, felhasználására a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal jogosult azzal, hogy a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott és jogosultsági feltételek alapján lehívható hozzájárulást a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal működési költségeire fordítja.
2. A közös önkormányzati hivatal működési és fenntartási költségeit a megállapodó önkormányzatok együttesen biztosítják.
3. A közös önkormányzati hivatal működési és fenntartási költségeihez való hozzájárulás mértékét és megoszlásának arányát a megállapodó önkormányzatok külön megállapodásban rögzítik, a felmerülő költségek utófinanszírozással történő elszámolásával. A külön megállapodás elfogadásához minden megállapodó önkormányzat képviselő-testületének jóváhagyására szükség van.
4. A képviselő-testületek a köztisztviselők juttatásaira, illetménykiegészítésére vonatkozó döntéseit rendeletben állapítják meg.
5. A pénzügyi hozzájárulás mértékét a közös önkormányzati hivatal működése és fenntartása során ténylegesen felmerülő költségek és az állami, a közös önkormányzati hivatal működtetésére tekintettel biztosított plusz normatíva különbözete határozza meg. A plusz normatíva elszámolása a Battonya Város Önkormányzatához csatlakozó két település önkormányzata között a feladatellátás arányában kerül elszámolásra.
6. A megállapodó önkormányzatok vállalják, hogy az V/2-3 pontok szerint megállapított összeget saját költségvetésükbe betervezik, és átutalják a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal elkülönített számlájára a külön megállapodás elfogadását követő 15 napon belül.

A Közös Önkormányzati Hivatal finanszírozása 2026. évben:

Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 2. melléklete alapján a központi költségvetés támogatást biztosít az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) szerint 2026. január 1-jén működő, 85. § alapján létrehozott hivatali struktúrának megfelelően. A támogatás meghatározása az elismert hivatal létszám alapján történik, mely támogatásra a közös önkormányzati hivatal esetében a székhely önkormányzat jogosult. Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege. Az alaplétszám megállapítását meghatározó tényezők:

- a település típusa (község, város, megyei jogú város, fővárosi kerület) illetve a lakosságszám alsó és felső határa,

Korrekciós tényezők:

- fenntartó önkormányzatok együttes lakosságszáma és fenntartó önkormányzatok száma,
- közös önkormányzati hivatalt fenntartó településeken működő nemzetiségi önkormányzatok 2025. március 1-jei állapotnak megfelelő száma,
- közös önkormányzati hivatal székhelye járási székhely önkormányzat-e.

Ezek alapján a Közös Önkormányzati Hivatal önkormányzati hivatal **működésének támogatása** a Kvtv. szerinti elismert és finanszírozott hivatali létszám (23,19 fő) alapján 2026-ban **226 357 590 Ft.** A 2026. évi költségvetés az intézmény működéséhez **298 millió Ft kiadás**t tartalmaz.
A kiadásokhoz a fedezetet - a létszám szerinti állami támogatáson felül – **9,4 millió Ft működési bevétel, 0,7 millió Ft előző évi maradvány, a Közös Hivatali hozzájárulás 9 millió Ft, egyéb állami támogatás 2 millió Ft és 50,5 millió Ft önkormányzati bevétel biztosítja** a tervezet szerint.

A **226 357 590 Ft** támogatási összeg megoszlása lakosságarányosan történik.

Lakosságszám arányos megosztás (2025.01.01-jei lakosságszám alapján)

Battonya	200 570 900 Ft
Dombiratos	17 830 851 Ft
Magyardombegyház	7 955 839 Ft
Összesen:	**226 357 590 Ft**

A Közös Hivatali hozzájárulás Magyardombegyház Község Önkormányzata tekintetében 2026. évben 4 746 325 Ft, mely magában foglalja az aljegyző és a köztisztviselők személyi juttatásaihoz és járulékaihoz való hozzájárulást (12 644 564 Ft) és az átjárás költségét (57 600 Ft), melyből levonásra kerül a 2026. évi „*települési önkormányzatok működésének általános támogatása"* jogcím lakosságszám-arányos összege (7 955 839 Ft), melyet Battonya Város Önkormányzata igényel, mint állami támogatás.
A Közös Hivatali hozzájárulás Dombiratos Község Önkormányzata tekintetében 2026. évben 4 170 820 Ft, mely magában foglalja az aljegyző és a 2 fő köztisztviselő személyi juttatásaihoz és járulékaihoz való hozzájárulást (21 598 471 Ft), az átjárás költségét (86 400 Ft) és a munkába járás költségét (316 800 Ft), melyből levonásra kerül a 2026. évi „*települési önkormányzatok működésének általános támogatása"* jogcím lakosságszám-arányos összege (17 830 851 Ft), melyet szintén Battonya Város Önkormányzata igényel, mint állami támogatás.

A 2026. évi költségvetési kiadásaink meghatározó részét a személyi juttatások, illetve a járulékok képezik.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (továbbiakban: Kttv.) 132. §-a szerinti

illetményalapot a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 63. § (1) bekezdése 2026. évben továbbra is 38 650 Ft-ban állapítja meg, melyet a települések képviselő-testületei a Kvtv. 63. § (4) bekezdése alapján a 2026. évi költségvetési rendeletükben 62 000 Ft-ban rögzítettek.

Magyarország Kormánya döntése alapján 2026. január 1-jétől megvalósult a 10 000 fő alatti lakosságszámú települési székhelyű hivatalok esetében a köztisztviselők illetményemelése, melyet tartalmaz a 2026. évi költségvetési rendelet.

A költségvetés kiadási oldala tartalmazza az önkormányzati hivatalok dologi kiadásait is, mely kiadások szorosan a hivatal működését segítik elő.

Fentieket, figyelembe véve a közös önkormányzati hivatal költségvetésének elfogadása a székhely település önkormányzatának 2026. évi költségvetési rendeletében szerepel, azonban a közös önkormányzati hivatalt létrehozó önkormányzatok képviselő-testületei **együttes ülésen**, **határozatban döntenek** a székhely település és a kirendeltségekre vonatkozó bevételek és különösen a kiadások megosztására vonatkozóan.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen az előterjesztést megtárgyalni és a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal 2026. évi költségvetését elfogadni.

Határozati javaslat:
…./2026.(….) Kt. határozat

Battonya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal 2026. évi költségvetését a mellékletek szerinti tartalommal jóváhagyja.

A képviselő-testület utasítja Dudaszegné dr. Lajos Tímea aljegyzőt, mint a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatal vezetőjét, hogy az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően a közös önkormányzati hivatal 2026. évi költségvetésének végrehajtásáról gondoskodjon.

Határidő: azonnal
Felelős: Mákos Árpád polgármester

Battonya, 2026. március 02.

…….
Mákos Árpád
polgármester

Előterjesztő:	Mákos Árpád polgármester
Előterjesztést készítette:	Borsodi-Rezván Beáta pénzügyi csoportvezető
Előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Dudaszegné dr. Lajos Tímea aljegyző
Tárgyalta:	-
Mellékletek:	-
Előterjesztéshez meghívott:	-

Szükséges döntés:	egyszerű többség