

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2022. november 24. napján tartandó ülésére

Tárgy: a helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Amint az már a képviselő-testület számára is ismert, az energiaárak elszabadulása, illetve a rezsicsökkentés korlátozása, továbbá a rendkívüli mértékben megemelkedett infláció az önkormányzatok működését nehéz helyzetbe sodorta.

A Miniszterelnökség 2022. október havi leiratában az alábbiakat emelte ki:

*“Közös érdekünk, hogy az ország energiafelhasználását ésszerű keretek között csökkentsük, emiatt a Kormány az általa irányított intézmények tekintetében már több intézkedést is meghozott (főszabályként 25 %-os gázfogyasztás csökkentési elvárás, szabályozott intézményi hőfokok, közigazgatási szünet stb.). Az önkormányzatoknak is fel kell tárniuk és meg kell tenniük azokat az intézkedéseket, amelyekkel az energiafelhasználás és ezzel együtt az energiakiadások csökkenthetők, közfeladataik kiadásai racionalizálhatók, illetve a **BEVÉTELEK NÖVELHETŐK**.*

Emellett kiemelendő, hogy a világválság enyhülését követően az ahhoz kapcsolódó, az önkormányzati területet érintő számos korábbi korlátozás megszűnt, illetve megszűnik: végt ért az önkormányzati díjmelési moratorium, az önkormányzatok döntésük alapján élni tudnak a díjmeghatározás lehetőségével, továbbá jövő évtől az iparüzési adó a korábbi szabályozással egyező módon teljes mértékben beszedhető. Ezek az intézkedések növelik az önkormányzatok gazdálkodási mozgásterét és hozzájárulnak a megnövekedett kiadások fedezéséhez.”

Kiemelendő, hogy 2021. és 2022. években az önkormányzatok a Kormány döntése alapján nem emelheték a helyi adók mértékét, illetve új helyi és települési adót nem vezethettek be, továbbá 2021. évben és 2022. június 30-ig az általa nyújtott szolgáltatások díjait sem emelhetette meg. 2023. évtől ilyen jellegű korlátozások már nem várhatóak.

A fentebb vázolt problémák miatt az elmúlt időszakban az önkormányzat már több **kiadáscsökkentő intézkedést** is hozott, mint például létszámleépítés, intézmény bezárása stb.

A különböző önkormányzati kiadáscsökkentő intézkedések mellett a képviselő-testületnek a **pénzügyi egyensúly megteremtése érdekében BEVÉTELNÖVELŐ INTÉZKEDÉSEKET** is hoznia szükséges.

Tekintettel arra, hogy a jövőben elhárulnak az önkormányzat elöl a saját bevételeinek növelését akadályozó központi rendelkezések, így a **helyi adó mértékének emelését** – az önkormányzat kiegyensúlyozott működése érdekében - **nélkülözhetetlennek tartjuk.**

A magasabb önkormányzati bevételek a jelenlegi gazdasági válság ellensúlyozása mellett fontos szerepet töltenének be az előttünk álló pályázati időszak projektjei tekintetében a

szükséges önerő képzése szempontjából, továbbá egyéb, a város fejlesztését szolgáló intézkedések fedezetül is szolgálna.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) az önkormányzat adómegállapítási jogáról az alábbiak szerint rendelkezik:

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

- a) a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,
- b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- c) az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,
- d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,
- e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,
- f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

- a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle — az önkormányzat döntése szerinti — adó fizetésére kötelezheti,
- b) a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen – tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével – határozhatja meg,
- c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,
- d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,
- e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,
- f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,
- g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,
- h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára
- ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,
- hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt – ide nem értve a 6. § f) pontja szerinti esetet – csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban:

viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző – és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő – naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt,

j) ha a 39/C. § (4) bekezdése alapján adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelete szabályozza a településen bevezetett helyi adók fajtáját.

A Hatv. 26. §-a rendelkezik a magánszemélyek kommunális adója mértékének maximumáról: Az adó évi mértékének felső határa a 11. §-ban és a 17. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként legfeljebb 17 000 Ft. Az adó maximumának megállapítása során azonban figyelemmel kell lenni a Hatv. 6. § c) pontjában foglaltakra, amellyel együtt értelmezve a képviselő-testület által megállapítható magánszemélyek kommunális adójának felső határa 33 859,6 Ft/adótárgy.

Tekintettel a magánszemélyek kommunális adójának törvényben rögzített felső határára, a magánszemélyek kommunális adójának mértéke 2023. évtől az alábbiak szerint módosulna:

2023. év előtt	2023. január 1.
építményenként, lakásbérleti jogonként 7.000.-Ft	építményenként, lakásbérleti jogonként, telkenként 14.000-Ft
telkenként 6.200,-Ft	
a rendelet 1. mellékletében meghatározott utcákban 2.600.-Ft	a rendelet 1. mellékletében meghatározott utcákban 5000.-Ft

A rendelet hatályba lépésénél figyelemmel kell lenni Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási tv.) 32. §-ára, mely szerint: „Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

Az adóemelés 2023. január 1-jei bevezetéséhez legkésőbb november 30-ig döntést kell hozni.

A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet tartalmazza az adókedvezmények- és mentességek körét, amelyek az arra jogosultak részére továbbra is biztosításra kerülne azzal a módosítással, hogy az adóalany a **jövedelemalapú mentességre vonatkozó igényét január 31. napjáig** nyújthatná be az önkormányzati adóhatósághoz a korábbi február 20. napja helyett, az ilyen irányú igények mihamarabbi feldolgozása érdekében.

Az önkormányzati rendelet 1. melléklete meghatározza azokat az utcákat, amelyekben az ingatlanok az út állapota miatt nehezen megközelíthetőek, vagy a közművesíthettség hiányos. A

rendelet ezen melléklete felülvizsgálatra került és azok az utcák, amelyek megközelíthetőségében, közművesítettségében pozitív irányú változások következtek be, kikerülnek a kedvezményes utcák köréből (Pakurár Demeter utca, Géja utca, Hársfa utca gyártelepen túli része, Kígyó utca).

A rendelet 1. mellékletében meghatározott utcákban a kedvezményes adómérték 2600 Ft helyett 5000 Ft-ra emelkedne, arányaiban hasonlóan, mint a kedvezményrel nem érintett utcákban.

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: *Jat.*) 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ társadalmi hatása: az adó mértékének emelése a lakosságra nézve nagyobb terhet ró, azonban még ezen emeléssel is jóval a törvény által megengedett maximum adómérték alatt marad a magánszemélyek kommunális adójának mértéke.

2./ gazdasági, költségvetési hatás: az adó mértékének emelésével az önkormányzat költségvetési bevétele növekedni fog, amely szükséges a költségvetési egyensúly megteremtéséhez és az esetleges jövőbeni fejlesztések alapját képezheti.

3./ környezeti és egészségügyi következmények: a rendelet-tervezetnek nincs közvetlen környezeti és egészségügyi következménye.

4./ adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a tervezet szabályai az adminisztratív terhek körében a jelenlegi szabályokhoz képest eltérést nem eredményeznek.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az önkormányzat adóbevételeinek emelése szükségszerű, e döntést a képviselő-testület csak rendeleti formában hozhatja meg.

Kérem a képviselő- testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet módosítására

Battonya, 2022. november 7.

Boros Csaba
polgármester



Az előterjesztést készítette:	dr. Czakó Anita aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	Pénzügyi Bizottság
Melléklet:	rendelet-tervezet
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	minősített többség
Személyes érintettség:	-

Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Battonya Város Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, a 5. §-ban, valamint a 6. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

Az adó évi mértéke építményenként, lakásbérleti jogonként és telkenként 14 000 Ft.”

2. §

A helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

A helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet

- a) 4. § (1) bekezdésében a „2.600,-Ft” szövegrész helyébe az „5000 Ft” szöveg,
- b) 5. § (5) bekezdésében a „február hó 20” szövegrész helyébe a „január hó 31” szöveg lép.

4. §

Hatályát veszti a helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet

- a) 1. mellékletében foglalt táblázat 1. sora,
- b) 1. mellékletében foglalt táblázat 26. sora,
- c) 1. mellékletében foglalt táblázat 36. sora,
- d) 1. mellékletében foglalt táblázat 43. sora.

5. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Battonya, 2022. november

Boros Csaba
polgármester

Varga István Tamás
jegyző

Kihirdetve: 2022. napján a .../2022. (.....) önkormányzati rendelet a helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Varga István Tamás
jegyző

1. A helyi adókról szóló 7/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat 16. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

16.	Vadvirág utca
-----	---------------

Végső előterjesztői indokolás

A Rendelet 1. §-ához

Az energiaárak elszabadulása, illetve a rezsicsökkentés korlátozása, továbbá a rendkívüli mértékben megemelkedett infláció miatt a kiadáscsökkentő intézkedések mellett a képviselő-testületnek a pénzügyi egyensúly megteremtése érdekében BEVÉTELNÖVELŐ INTÉZKEDÉSEKET is szükséges hoznia. Ilyen intézkedés a magánszemélyek kommunális adójának emelése. A rendelet-tervezet értelmében a magánszemélyek kommunális adójának mértéke építményeként, és telkenként egységesen 14. 000 Ft-ra emelkedne, amely a jelenleg hatályos adómérték mintegy dupláját jelenti, azonban még így is elmarad a törvény által megengedett adómaximum mértékétől, amely 31.187,4 Ft.

A Rendelet 2. §-ához

Ez a szakasz technikai módosítás a korábbi Úttörő utca nevét már korábban a képviselő-testület Vadvirág elnevezésre módosította, azonban e változás a rendeleten még nem került átvezetésre.

A Rendelet 3. §-ához

Az önkormányzati rendelet 1. melléklete meghatározza azokat az utcákat, amelyekben az ingatlanok az út állapota miatt nehezen megközelíthetők, vagy a közművesítettség hiányos. Ezen utcákban a kedvezményes adómérték 2600 Ft helyett 5000 Ft-ra emelkedne, arányaiban hasonlóan, mint a kedvezményrel nem érintett utcákban.

A Rendelet 4. §-ához

A rendelet 1. melléklete (kedvezményrel érintett utcák) felülvizsgálatra került és azok az utcák, amelyek megközelíthetőségében, közművesítettségében pozitív irányú változások következtek be, kikerülnek a kedvezményes utcák köréből (Pakurár Demeter utca, Géja utca, Hársfa utca gyártelepen túli része, Kígyó utca) és az adómérték ezen utcákban is 14.000-Ft 2023. január 1. napjától.

A Rendelet 5. §-ához

A rendelet alkalmazhatóságáról rendelkezik, figyelemmel Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvényre.

Battonya, 2022. november

Varga István Tamás

jegyző