

## ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2021. október hó 28. napján tartandó ülésére

**Tárgy:** A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjakról szóló rendelet megalkotása

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Békés Megyei Kormányhivatal a Miniszterelnökség területi közigazgatásáért felelős államtitkára által kiadott 2021. évi ellenőrzési munkaterv alapján elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott gyermekvédelmi rendeletek törvényességi vizsgálatát. Ennek keretében vizsgálta a kormányhivatal a gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjakról szóló 17/2013. (XII.20.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: 17/2013. (XII.20.) önkormányzati rendelet) amelynek eredményeként néhány javaslatot tesz a rendelet módosítására, a magasabb szintű jogszabályoknak történő teljes körű megfelelés érdekében.

*A gyermekek védelméről, valamint a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §-a értelmében a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot, amelyben szabályozza*

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
- c) az intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat,
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

Tekintettel arra, hogy a 17/2013. (XII.20.) önkormányzati rendelet csak részben szabályozza a fent megjelölteket, valamint figyelemmel arra, hogy e rendelet bevető része nem tartalmazza a – jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 55. § (5) bekezdésében előírtak szerinti - feladatkör megjelölését, ezért indokolt a 17/2013. (XII.20.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése és a Gyvt.-ben, valamint a kormányhivatal által írtakra tekintettel új rendeletet alkotni.

*Gyvt. 15. § (2) A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:*

- a) a gyermekjóléti szolgáltatás,
- b) a gyermekek napközbeni ellátása,
- c) a gyermekek átmeneti gondozása.

A településen az alábbi gyermekjóléti ellátások vehetők igénybe:

- a) gyermekjóléti szolgáltatás: az önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet keretében működő **család-és gyermekjóléti szolgálat** útján,
- b) gyermekek napközbeni ellátása az önkormányzat fenntartásában működő önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet **Tündéerkerti Bölcsőde** (5830 Battonya, Hősök tere 8.) útján,
- c) gyermekek átmeneti gondozása
  - ca) **önálló helyettes szülői ellátás**, valamint
  - cb) a **Magyar Ökumenikus Segélyszervezettel kötött ellátási szerződés** (családok átmeneti otthona, Orosháza) útján,
- d) gyermekek esélynövelő szolgáltatásai az önkormányzat fenntartásában működő önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet **Gyermekház** (5830 Battonya, Hősök tere 8.) útján.

A gyermekjóléti alapellátások igénybevételére, az ellátások megszűnésére, a fizetendő térítési díjakra vonatkozó részletes szabályokat a Gyvt, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet tartalmazza. Erre tekintettel a képviselő-testület csak a helyi sajátosságokhoz igazodó, törvényi szabályokat kiegészítő rendelkezéseket alkothat.

1. Az **egyes ellátások igénybevételének módjáról** a Gyvt, az alábbiak szerint rendelkezik:

A személyes gondoskodás igénybevétele - ha e törvény másként nem rendelkezik - **önkéntes, az ellátást igénylő (a továbbiakban: kérelmező) kérelmére történik.**

Ha a gyermek védelme az ellátás önkéntes igénybevételével nem biztosított, e törvény az **ellátás kötelező igénybevételét elrendeli.**

A Biztos Kezdet Gyerekház kivételével a személyes gondoskodást nyújtó ellátásra irányuló jogviszony keletkezését

- a) a helyi önkormányzat képviselő-testületének határozata,
- b) a gyámhatóságnak a határozata,
- c) a települési önkormányzat által fenntartott átmeneti gondozást nyújtó intézmény esetében az intézményvezető intézkedése,
- d) a c) pontban foglaltakon túl a fenntartó önkormányzat rendeletében vagy az állami fenntartó által meghatározott körben az intézményvezető intézkedése,
- e) a személyes gondoskodás iránti kérelemről dönteni jogosult személy intézkedése alapozza meg.

Állami fenntartó által fenntartott (a továbbiakban: állami fenntartású) intézmény esetén a döntésről az intézményvezető értesíti a kérelmezőt, illetve törvényes képviselőjét. Az ellátás igénybevételének elutasítása esetén a kérelmezőt, illetve törvényes képviselőjét írásban kell értesíteni. Ha a kérelmező, illetve törvényes képviselője az intézmény vezetőjének döntését vitatja, az arról szóló értesítés kézhezvételétől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat. Ha az intézményvezető az ellátás igénybevételéről nem intézkedik, a kérelmező, illetve törvényes képviselője az arról való tudomásszerzéstől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat. Ezekben az esetekben a fenntartó határozattal dönt.

A gyermekjóléti alapellátások igénybevételének a megkezdése előtt az intézményvezető a kérelmezővel vagy annak törvényes képviselőjével megállapodást köt.

Nem kell megállapodást kötni

- a) gyermekjóléti szolgáltatás,
- b) Biztos Kezdet Gyerekház esetén.

Az önkormányzati rendelet tervezetében a fentiekén túl meghatározásra kerül, hogy a kérelmet milyen módon kell benyújtani az intézményvezetőhöz, illetve, hogy a bölcsődei felvételi kérelemhez milyen egyéb dokumentumokat szükséges még mellékelni, továbbá, bölcsőde esetén a kérelem benyújtása időpontjára vonatkozó rendelkezéseket is meghatároz.

A rendelet-tervezet a Gyvt. 29. § (2) bekezdés c) pontjára tekintettel meghatározza, hogy az intézményvezető külön eljárás nélkül milyen ellátást biztosíthat.

2. Az **egyes ellátások megszüntetésének szabályairól** a Gyvt, az alábbiak szerint rendelkezik:

A gyermekek esélynövelő szolgáltatásai kivételével a személyes gondoskodást nyújtó ellátás megszűnik

- a) a határozott idejű elhelyezés esetén a megjelölt időtartam - illetve a meghosszabbított időtartam - leteltével,
- b) a jogosultsági feltételek megszűnésével.

Az önkéntesen igénybe vett gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátás megszüntetését a **jogosult, illetve törvényes képviselője kérelmezheti**, melynek alapján az intézményvezető az ellátást megszünteti. Az ellátás a megegyezés időpontjában, illetve ennek hiányában a megállapodásban foglaltak szerint szűnik meg.

Az intézményvezető az önkéntesen igénybe vett gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátást megszünteti, ha a jogosult a **házi rendet ismételten súlyosan megsérti, vagy az ellátás feltételei, okai már nem állnak fenn**.

Az intézményvezető az önkéntesen igénybe vett, a családok átmeneti otthonában a szülőnek, nagykorú testvérnek nyújtott ellátást megszünteti, ha a szülő, nagykorú testvér mások életét, testi épségét veszélyeztető magatartást tanúsít. Az intézményvezető ezzel egyidejűleg értesíti a szülő lakóhelye, ennek hiányában tartózkodási helye szerinti gyermekjóléti szolgáltatót, és szükség esetén hatósági intézkedést kezdeményez.

Az intézményvezető az önkéntesen igénybe vett gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátás megszüntetéséről, valamint az ellene tehető panaszról írásban értesíti a jogosultat vagy törvényes képviselőjét. Egyet nem értés esetén a jogosult vagy törvényes képviselője az értesítés kézhezvételétől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat.

Az önkormányzati rendeletben a fentiekén túl külön kiemelésre kerül, hogy a gyermekjóléti szolgáltatás milyen egyéb esetekben szűnhet meg, illetve az, hogy bölcsőde esetén a 30 napot elérő igazolatlan hiányzás szintén az ellátás megszüntetését vonja maga után.

3. A személyes gondoskodást nyújtó ellátások **térítési díja** tekintetében a magasabb szintű jogszabályok az alábbiak szerint rendelkeznek.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított **gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért**, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a **gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni**.

A fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja az ellátások intézményi térítési díját, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.

A **bölcsőde**, mini bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek **gondozására**, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a **gyermekétkeztetésre** vonatkozóan.

**Térítésmentesen kell biztosítani a gyermekek esélynövelő szolgáltatásait, a gyermekjóléti szolgálat és a gyermekjóléti központ e törvényben meghatározott szolgáltatásait**, amely esetekben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.

A fentiekre tekintettel térítési díjat a bölcsőde és a helyettes szülői ellátás esetén lehet megállapítani. A gyermekek átmeneti gondozása ellátás a gyakorlatban meglehetősen ritkán kerül igénybevétele, így ezen ellátás tekintetében nem indokolt térítési díjat megállapítani.

Bölcsőde, mini bölcsőde esetében a gyermek Gyvt. 147. § (2) bekezdés szerinti gondozására számított intézményi térítési díj az élelmezés nyersanyagköltségével csökkentett szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás összegének különbözete. Az élelmezés nyersanyagköltségének meghatározásakor az általános forgalmi adóval növelt összeget kell figyelembe venni.

Ha a **bölcsődében, mini bölcsődében a gondozásért külön nem kívánnak** személyi térítési díjat megállapítani, az intézményi térítési díj összegét **nullában kell** meghatározni és írásban dokumentálni.

A bölcsőde esetén a működési kiadásokra az állami támogatás fedezetet nyújt, nem indokolt a gondozás tekintetében intézményi térítési díjat megállapítani.

Intézményi térítési díjat, így az előző évekhez hasonlóan csupán a gyermekétkeztetésért kell fizetni. Az intézményi térítési díjakat, amelyeket a képviselő-testület a 117/2021. (IX.30.) Kt. határozatával 2022. január 1. napjával meghatározott a rendelet-tervezet 1. melléklete tartalmazza.

Tekintettel arra, hogy a rendelet-tervezet csupán a gyermekétkeztetés tekintetében határoz meg térítési díjakat, amely térítési díjak alóli mentesülés eseteit, valamint a kedvezményes díjfizetés szabályait a Gyvt. részletesen szabályozza, így további díjcsökkentés vagy elengedés meghatározása nem indokolt (Gyvt. 29. § (2) e).

Kérem a képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet megalkotására.

Battonya, 2021. október 19.



Az előterjesztést készítette:	dr. Czakó Anita aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	Humánfejlesztési Bizottság
Melléklet:	-
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség

# **Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

## **.../2021. (.....) önkormányzati rendelete**

a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjakról

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (2) bekezdésében, a 147. §-ban, valamint a 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

### **1. A rendelet célja**

1. § A rendelet célja, hogy a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott, a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formák helyi sajátosságokhoz igazodó feltételrendszerét, eljárási szabályait meghatározza.

### **2. A rendelet hatálya**

2. § A rendelet hatálya Battonya város közigazgatási területén lakóhellyel rendelkező, a Gyvt. 4. §-ában meghatározott személyekre terjed ki.

### **3. A gyermekek védelmének rendszere**

3. § (1) Az önkormányzat a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások közül

- a) a gyermekjóléti szolgáltatást az önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet keretében működő család-és gyermekjóléti szolgálat,
- b) a gyermekek napközbeni ellátását az önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet Tündérműhelyi Bölcsőde (5830 Battonya, Hősök tere 8.),
- c) a gyermekek átmeneti gondozását
  - ca) önálló helyettes szülői ellátás, valamint
  - cb) a Magyar Ökumenikus Segélyszervezettel kötött ellátási szerződés,
- d) a gyermekek esélynövelő szolgáltatásait az önkormányzat fenntartásában működő Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet Gyermekház (5830 Battonya, Hősök tere 8.) útján biztosítja.

(2) Az (1) bekezdésben megjelölt ellátások iránti – indokolással ellátott – kérelmet a szülő vagy más törvényes képviselő írásban terjesztheti elő az Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet intézményvezetőjénél. Az intézményvezető a jogszabályi előírások alapján dönt az ellátás megállapításáról vagy annak elutasításáról.

4. § (1) Az intézményvezető külön eljárás lefolytatása nélkül, haladéktalanul ellátást biztosít annak a gyermeknek, akinek az életét, egészségét az ellátás elmaradása veszélyeztetné.

(2) Az intézményvezető az (1) bekezdésben meghatározott esetben a 3. § a), c)-d) pontjában meghatározott ellátást biztosíthatja.

5. § (1) A bölcsődei ellátás iránti kérelemhez mellékelni kell

- a) a gyermekkel közös háztartásban élő szülő, valamint a szülő házastársa, élettársa munkáltatói igazolását,
- b) orvosi igazolást, amennyiben a bölcsődei ellátást a szülő tartós betegsége indokolja,
- c) a szülő nevére kiállított iskolalátogatási igazolást, amennyiben a bölcsődei ellátást a szülő nappali oktatási munkarend szerinti tanulmányai indokolják,
- d) a gyermek diétás ételmezéséhez szükséges szakorvosi igazolást.

(2) A bölcsődei ellátás iránti kérelmet

- a) a nevelési év kezdetével történő igénybevitel esetén minden év május 15. és május 31. napja között,

b) egyéb esetben az ellátás megkezdésének kérelemben megjelölt időpontja előtt legfeljebb két hónappal kell benyújtani az intézményvezetőhöz.

(3) Ha a felvételi kérelmet férőhely hiánya miatt nem lehet teljesíteni, az intézményvezető írásban értesíti a kérelmezőt és tájékoztatja, hogy gyermeke várólistára kerül. Szabad férőhely esetén az intézményvezető értesíti a kérelmezőt az elhelyezés időpontjáról.

(4) A bölcsődei felvétel során a törvényben meghatározottakon túl előnyben kell részesíteni azt a gyermeket, akinek a családja családgondozásban részesül és a gyermek fejlődése érdekében állandó napközbeni ellátásra van szükség.

6. § (1) A 3. § (1) bekezdés a) és c) pontja szerinti ellátás – a Gyvt.-ben foglaltakon túl – megszűnik

a) a gyermek nagykorúságának eléréseivel,

b) a gondozási idő eredményes lejártával,

c) az arra okot adó körülmény megszűnésével vagy

d) gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedés elrendelésével.

(2) A 3. § (1) bekezdés b) pontja szerinti ellátás megszűnik, ha a szülő a gyermek 30 napon túli hiányzását nem tudja orvosi igazolással igazolni.

#### **4. A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díja**

7. § (1) A gyermekjóléti szolgáltatás, Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatásai, valamint a gyermekek átmeneti gondozása keretében biztosított ellátások térítésmentesen vehetők igénybe.

(2) A bölcsődei ellátás intézményi térítési díja gondozás esetén 0.-Ft.

(3) A gyermekétkeztetésre vonatkozó intézményi térítési díjakat a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

(4) Az önkormányzat a Magdu Lucian Román Általános Iskola és Óvoda, a Szerb Általános Iskola és Óvoda, valamint a Mikes Kelemen Katolikus Gimnázium és Technikum, Általános Iskola és Óvoda nevelési-oktatási intézményekben a gyermekétkeztetést megállapodás alapján látja el.

#### **Záró rendelkezések**

8. § (1) E rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjról szóló 17/2013.(XII.20.) önkormányzati rendelete.

Battonya, 2021.....

Boros Csaba

Varga István Tamás

polgármester

jegyző

Kihirdetve: 2021..... napján a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjakról szóló .../2021. (...) önkormányzati rendelet.

Varga István Tamás

jegyző

1. melléklet a .../2021. (...) önkormányzati rendelethez

*A gyermekétkeztetés intézményi térítési díja*

<b>Gyermekétkeztetés típusa</b>	<b>Intézményi térítési díj</b>
1. Bölcsődei étkeztetés	425.-Ft+ÁFA
2. Óvodai étkeztetés	400.-Ft+ÁFA
3. Iskolai napközi étkeztetés	470.-Ft+ÁFA
4. Iskolai menza étkeztetés	300.-Ft+ÁFA

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: *Jat.*) 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ Társadalmi hatás: A rendelet-tervezetnek nincs jelentősebb társadalmi hatása, a korábban a gyakorlatban már alkalmazott szabályok rögzítése történik meg a tervezetben.

2./ Gazdasági, költségvetési hatás: nincs.

3./ Környezeti és egészségügyi következmények: nincs

4./ Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a tervezet szabályai az adminisztratív terhek körében a jelenlegi szabályokhoz képest eltérést nem eredményeznek.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A Békés Megyei Kormányhivatal által indokoltnak tartott módosítások átvezetése szükséges a gyermekvédelmi rendeleten, ugyanis rendelet módosításának elmaradása súlyosabb törvényességi felügyeleti eszköz alkalmazását vonhatja maga után.



## INDOKOLÁS

a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokról, valamint az intézményi térítési díjakról szóló .../2021. (...) önkormányzati rendelethez

### A rendelet 1. §-ához

A tervezet meghatározza a célját, azaz azt, hogy a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott, a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formák helyi sajátosságokhoz igazodó feltételrendszerét, eljárási szabályait meghatározza.

### A rendelet 2. §-ához

A rendelet személyi hatályát határozza meg.

### A rendelet 3-6. §-ához

A tervezetben kifejtésre kerül, hogy Battonya városban milyen gyermekjóléti alapellátások biztosítása történik.

A Gyvt. részletesen szabályozza a gyermekjóléti alapellátások igénybevételének, megszüntetésének szabályait, a rendelet-tervezet csak néhány, a gyakorlatban is alkalmazott kiegészítő rendelkezést tartalmaz.

### A rendelet 7. §-ához

A rendelet-tervezet rögzíti, hogy intézményi térítési díjat csak a gyermekétkeztetés vonatkozásában állapít meg. A Gyermekház szolgáltatásai, valamint a gyermekjóléti szolgáltatás a törvény erejénél fogva térítésmentes; a helyettes szülői ellátás igénybevételére pedig annyira elenyésző számban kerül sor, hogy indokolatlan térítési díjat megállapítani. Évek óta nem került igénybevételre e szolgáltatás. A képviselő-testület a 117/2021. (IX.30.) Kt. határozatával 2022. január 1. napjával megemelte a térítési díjakat, amelyeket a tervezet 1. melléklete tartalmaz.

### A rendelet 8. §-ához

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

**Battonya, 2021. október.....**

Varga István Tamás  
jegyző