

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2021. szeptember hó 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: A mezei őrszolgálat, valamint a mezőöri járulék intézményének felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési adóról szóló rendelet megalkotásáról rendelkező előterjesztésben már kifejtésre került, hogy a termőföldre vonatkozó települési adó és a mezőöri járulék intézménye egyidejűleg nem vethető ki, tekintettel a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) 1/A. § (1) bekezdésében írt rendelkezésre: *a települési önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. A települési önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].*

A **Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5035/2015/4. számú határozatában** értelmezte a közteher fogalmát, illetve a termőföldre vonatkozó települési adó és a mezőöri járulék viszonyát.

A **közteher** fogalmát a Hatv. nem határozza meg, annak fogalmi elemeit a Kúria Önkormányzati Tanácsa dolgozta ki. A határozat alapján vizsgált fogalom akként foglalható össze, hogy közteher az a fizetési kötelezettség, amelynek

- 1) célja a közös szükségletek fedezése,
- 2) alanya természetes személy, jogi személy vagy más jogalany,
- 3) szabályait jogszabály fekteti le,
- 4) annyiban eleme az ellentételezés, amennyiben az állami vagy önkormányzati közhatalom birtokában nyújtott szolgáltatásnak, eljárásnak minősíthető; egyébként nem kapcsolódik hozzá közvetlen állami vagy önkormányzati ellenszolgáltatás
- 5) behajtása adók módjára történik.

Az Önkormányzati Tanács által kidolgozott fogalomból az következik, hogy a Hatv. 1/A. § alkalmazása szempontjából köztehernek minősül az a befizetés, amelyhez nem kapcsolódik ellenszolgáltatás vagy kapcsolódik ugyan, de az állami vagy önkormányzati közhatalom birtokában nyújtható szolgáltatás, eljárás ellentételezése. Az Önkormányzati Tanács kibontakozó gyakorlatából kiemelendő a fenti öt pont mellett, hogy a befizetés elnevezése – mint például az adó, járulék, hozzájárulás megnevezés – lényegtelen. Tartalmi elemzés eredményeként szükséges minősíteni a fizetési kötelezettséget.

Az Önkormányzati Tanács vizsgálta a mezőöri járulékot tehát, amely a törvényen alapuló mezei őrszolgálat létrehozásával és fenntartásával összefüggésben az önkormányzat javára, önkormányzati rendeletben megállapított fizetési kötelezettség. A mezei őrszolgálatról szóló törvény értelmében a mezei őrszolgálat a termőföldhöz kapcsolódó, vagyonvédelmi feladatokat ellátó, a települési önkormányzat döntése alapján létrehozott és fenntartott rendvédelmi típusú szerv. A mezei őrszolgálatot az önkormányzat a földhasználók, illetve a termőföld tulajdonosai számára előírt fizetési kötelezettségből, valamint a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból finanszírozza. A befizetés, amelyet az állami vagy helyi közhatalom által

biztosított közszolgáltatásért, jogszabály alapján, lényegében az adott közszolgáltatás rendelkezésre állásáért kell megfizetni, a gazdasági stabilitásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 28. § (1) bekezdése alapján köztehernek minősül. A mezei őrszolgálat a földhasználónak vagy a termőföld tulajdonosának a szándékától független, mégis rendelkezésre álló közszolgáltatás. Ugyanakkor annak költségeihez hozzá kell járulnia önkormányzati rendeletben megállapított kötelezettsége folytán.

Tekintettel arra, hogy a Kúria a mezőőri járulékot köztehernek minősítette, valamint figyelemmel arra, hogy a települési adó nem vehető ki olyan adótárgyra, amelyre a törvényben szabályozott közteher hatálya kiterjed, szükséges dönteni a mezei őrszolgálat és a mezőőri járulék intézményéről.

Kérem a képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi határozati javaslat valamelyikének elfogadására.

1. Határozati javaslat

...../2021. (....) Kt határozat

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testülete **fenntartja a mezei őrszolgálatot, azonban mezőőri járulék mértékét 0.-Ft-ban állapítja meg.**

Felkéri Battonya Város Jegyzőjét, hogy a Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendeletének módosítását készítse elő.

Határidő: azonnal

Felelős: Boros Csaba polgármester

2. Határozati javaslat

...../2021. (....) Kt határozat

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testülete **megszünteti a mezei őrszolgálatot és felkéri Battonya Város Jegyzőjét, hogy a Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése érdekében a szükséges intézkedést tegye meg.**

Határidő: azonnal

Felelős: Boros Csaba polgármester

Battonya, 2021. szeptember 6.



Boros Csaba
polgármester

Az előterjesztést készítette:	dr. Czákó Anita aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	Minden Bizottság
Melléklet:	Rendelet-tervezet
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség