

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2020. szeptember 24. napján tartandó ülésére

Tárgy: a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

1. Az elmúlt időszak szélsőséges időjárási viszonya következtében nagy mennyiségű csapadék esett a településen. Az esőzések jelentős problémát okoztak a városban; a vízelvezető rendszer nem volt képes megfelelő módon elvezetni a felgyülemlt vizet.

A vízelvezetés problémáit – többek között – az okozza, hogy az ingatlanok előtt fekvő árokfalakról kiirtásra került a zöldnövényzet, így az eső lemossa az árokfalakat és az árok alján keletkező sár akadályozza a víz zavartalan elvezetését; a sár eldugítja az áttereseket, ezáltal gátat képez a víz útjának.

E probléma – részbeni – megoldását szolgálná, ha az ingatlan tulajdonosa vagy használója az ingatlan előtt vagy mellett fekvő árkokat kizárólag mechanikus úton tisztítaná meg a gyomnövényzettelől, fűnyírás, kaszálás útján és az árok tisztítása során vegyszeres gyomirtás alkalmazására nem kerülne sor.

Ennek érdekében szükséges a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet módosítása oly módon, hogy **a rendeletben tiltásra kerül a csapadékvíz-elvezető árok vegyszeres gyomirtás útján történő tisztítása.**

Aki e szabályt megszegi, az megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén ötezer forinttól százötvenezer forintig terjedő, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötvenezer forinttól egymillió-ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírság; és ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

A köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM–EüM együttes rendelet 6.§ (1) bekezdése értelmében: Ha a jogszabály eltérően nem rendelkezik, a tulajdonos köteles gondoskodni

a) az ingatlan előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület);

b) a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai, továbbá

c) tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület

tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról.

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2017. (IX.29.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) a 6. § (7) bekezdésének értelmében az **ingatlan tulajdonosa vagy használója köteles az ingatlan előtti vagy melletti járdaszakasz melletti csapadékvíz-elvezető árokrendszer mélységét, rendeltetését megtartani.**

2. A Rendelet 6. § (4) bekezdése értelmében „a közterületen található közhasználatú zöldterületen tilos járművel közlekedni, megállni.” A Rendelet 6. § (9) bekezdése szerint

„megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki e szakasz (3)-(7) bekezdéseiben foglaltaknak nem tesz eleget.”

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf.5011/2020/5. számú határozatában Budapest Főváros XIV. Kerület Zuglói Önkormányzat közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendeletének az alábbi rendelkezését jogszabályba ütközés miatt megsemmisítette.

5. § (1) Aki

[...]

c) zöldterületre vagy közterületen található zöldfelületre - az arra kijelölt földrészletet kivéve - gépjárművel behajt, vagy ott várakozik,

[...]

az megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.”

A Kúria döntését az alábbiakkal indokolta:

[21] A közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás [Szabs. tv. (szabálysértési törvény) 224. § (1)-(2) bekezdései] szerint: “(1) [a]ki a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendeletben (a továbbiakban: KRESZ) meghatározott közúti közlekedés szabályait megszegi, ha a 217-222. §-a szerinti szabálysértés nem valósul meg, szabálysértést követ el.

(2) A KRESZ 40-41. §-ának, valamint más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom, vagy korlátozás megszegése esetén a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.”

[23] Az Ör. indítvánnyal támadott rendelkezéséhez kapcsolódik az Ör. 3. § (5) bekezdése, amely alapján: “[a]z, aki a II. Fejezetben szabályozott, a közösségi együttélés szabályait sértő magatartást elköveti, az természetes személy által elkövetett jogsértés esetén kétszázezer forint, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett jogsértés esetén kétfőmillió forint közigazgatási bírsággal sújtható.”

[24] A közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás megvalósulása esetén helyszíni bírság kiszabására van lehetőség. E szabálysértési tényállás azonban nemcsak a KRESZ megállási és várakozási szabályainak (40-41. §-ára) megsértésére utal, hanem „más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás” megszegésére is. E fordulat alá tartozik az Ör. indítvánnyal támadott rendelkezésében szabályozott zöldterületre, zöldfelületre gépjárművel történő behajtás, illetve az ott várakozás (parkolás) tilalma is. E tilalmat megszegők viszont a közösségi együttélés szabályainak megsértése miatt az Ör. alapján közigazgatási bírsággal sújthatók. Ezáltal ugyanazon cselekmény miatt kétszeres szankció kiszabására van lehetőség: egyrészt a Szabs. tv.-ben található a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás alapján helyszíni bírság, másrészt az Ör.-ben szabályozott a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt közigazgatási bírság szabható ki.

[25] Az Önkormányzati Tanács megállapítja, hogy alapvetően az Ör. indítvánnyal támadott rendelkezéséhez kapcsolódó szankció meghatározása a jogszabálysértő, hisz a támadott rendelkezésben szabályozott magatartás a hivatkozott szabálysértési tényállás alapján már helyszíni bírsággal sújtható, azaz szankcionálható. Így az érintett önkormányzat indokolatlanul többszintűvé tette a zöldterületen, zöldfelületen gépjárművel

történő megállás és várakozás esetére vonatkozó hátrányos jogkövetkezmény megállapításának lehetőségét. Ezáltal indokolatlan párhuzamosság keletkezett a támadott önkormányzati rendelkezés [Ör. 5. § (1) bekezdés c) pontja] és a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás [Szabs. tv. 224. §] közt.

Tekintettel a Kúria fenti döntésére szükséges Battonya Város Önkormányzat képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet közhasználatú zöldterületen megállást és közlekedést tiltó rendelkezésének hatályon kívül helyezése. E magatartást csak a szabálysértési törvény 224. § (2) bekezdése alapján lehet szankcionálni.

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: *Jat.*) 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ társadalmi hatás: a csapadékvíz megfelelő elvezetése érdekében szükséges a lakosság rábírása arra, hogy az ingatlanok előtti, illetve melletti árokfalak rendben tartása során ne alkalmazzanak vegyszeres gyomirtást. Az e szabályt megszegőkkel szemben bírság kiszabására van lehetőség. A zöldterületen megállás és közlekedés továbbra is szankcionálandó, azonban kizárólag a szabálysértési törvény alapján.

2./ gazdasági, költségvetési hatás: nincs

2./ környezeti és egészségügyi következmények: a vegyszeres gyomirtás megtiltása a környezetre kedvező hatást gyakorol.

4./ adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a tervezet nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet módosítását a szélsőséges időjárás következtében kialakult helyzet, valamint a Kúria döntése indokolja.

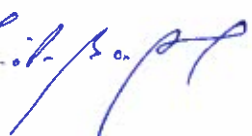
Az alkalmazáshoz szükséges személy, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a képviselő- testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Battonya,2020.....

Boros Csaba
polgármester

Az előterjesztést készítette:	dr. Czako Anita aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	Településfejlesztési, Mezőgazdasági és Ügyrendi Bizottság
Melléklet:	rendelet-tervezet indokolással
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	minősített többség
Személyes érintettség:	-

A bizottság híteleivel: 

**Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló
18/2017. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

(tervezet)

Battonya Város Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

1. § (1) Battonya Város Önkormányzat képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2017. (IX.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (2) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

[Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait az ingatlan tulajdonosa vagy használója, aki...]

“ c) az ingatlan előtti vagy melletti járdaszakasz melletti csapadékvíz-elvezető árok tisztítása során vegyszeres gyomirtást alkalmaz.”

2. § Hatályát veszti a Rendelet

- a) 6. § (4) bekezdése,
- b) 6/A. § 1. pontja.

3. § E Rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba.

Battonya, 2020.

Boros Csaba
polgármester

Varga István Tamás
jegyző

Kihirdetve: 2020. napján a .../2020. (...) önkormányzati rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2017. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet.

Varga István Tamás
jegyző

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2020. (...) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2017. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2020. (...) önkormányzati rendelethez

A Rendelet 1. §-hoz

Az elmúlt időszak esős időjárása következtében jelentős probléma adódott a városban a vízvezetés vonatkozásában, tekintettel arra, hogy a csapadékvíz-elvezető árok tisztítása során a lakosság gyakran alkalmazott vegyszeres gyomirtást, amelynek következtében az eső lemosta az árokfalakat és az így keletkező sár megakadályozta a víz megfelelő elvezetését. Ezért indokoltá vált e magatartást a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértéseként szabályozni; ezáltal szankcionálni.

A Rendelet 2. §-hoz

E szakasz módosítást tartalmaz a közhasználatú zöldterületen megállás és közlekedés, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás szankcionálására nézve. A Kúria Köf.5011/2020/5. számú határozata rámutatott arra, hogy a gépjárművel elkövetett zöldterületek rendeltetésétől eltérő használatával megvalósuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértéséről rendelkező szabálysértési tényállásba ütköznek, ezért az ilyen jellegű önkormányzati rendeleti szabályok hatályon kívül helyezése indokolt.

A Rendelet 3. §-hoz

A Rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Battonya, 2020.....

Varga István Tamás
jegyző