

## ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2020. január hó 30. napján tartandó ülésére

**Tárgy:** Battonya Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2016. (XII.1.) önkormányzati rendeletének módosítása

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: *Jat.*) értelmében a jegyző feladata, hogy az önkormányzati rendeletek hatályosulását, más jogszabályoknak való megfelelését figyelemmel kíséresse, továbbá, hogy gondoskodjon az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatáról. A *Jat.* 2. § (4) bekezdése szerint a jogszabály megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek, illeszkedjen a jogrendszer egységébe, megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek és megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.

Battonya Város Önkormányzat képviselő-testülete a 2019. október 28. napján megtartott alakuló ülésén felülvizsgálta az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatának (a továbbiakban: SZMSZ) az újonnan választott képviselő-testület működésére kiható főbb rendelkezéseit. Az alakuló ülésen a képviselő-testület a **164/2019. (X.28.) Kt határozatában megbízta a jegyzőt az SZMSZ teljes körű felülvizsgálatával.**

Az SZMSZ felülvizsgálata során átteniktésre került a Belügyminisztérium által kiadott Módszertani útmutató is, amely javaslatot tesz az SZMSZ főbb tartalmi elemeire.

**A felülvizsgálat eredményeként az alábbi rendelkezések módosítását tartom indokoltnak.**

- 1) Az SZMSZ eddig nem tartalmazta azon **önkormányzati társulások** felsorolását, amelyek az önkormányzat részvételével működnek. Célszerű e társulásokat az SZMSZ Általános rendelkezései között megjelölni.
- 2) A képviselő-testület elé kerülő **előterjesztések tartalmi elemeire** vonatkozó meghatározások ez idáig az SZMSZ függelékét képző, a Polgármesteri Hivatal ügyrendjében nyertek szabályozást, azonban szükséges e tartalmi elemek normatív rendelkezésként történő szabályozása az SZMSZ előterjesztésről szóló alcímében (technikai módosítás).
- 3) A **név szerinti szavazás módjának meghatározása** kötelező az SZMSZ-ban, ezért szükséges a név szerinti szavazásra vonatkozó rendelkezések kiegészítése: „Név szerinti szavazásnál a jegyző – a képviselők ülési rendjében, az óramutató járásával megegyezően – egyenként olvassa a települési képviselők nevét, akik nevük felolvasásakor “igen”-nel vagy “nem”-mel szavaznak vagy tartózkodnak a szavazástól.”
- 4) Az SZMSZ eddig nem rendelkezett a **polgármester, alpolgármester, jegyző fogadónapjáról**, amelyen az állampolgárok közvetlenül fordulhatnak hozzájuk kérdéseikkel. Szükséges ennek SZMSZ-ban való meghatározása.

- 5) Tekintettel arra, hogy a képviselő-testület és a társadalmi megbízatású alpolgármesterek között nem jön létre foglalkoztatási jogviszony, az **alpolgármesterek hivatali munkarendjének** SZMSZ-ban történő meghatározása indokolt.
- 6) Az SZMSZ nem tartalmaz rendelkezést az **önkormányzati iratkezelés szervezeti rendjére** vonatkozóan; e hiányosság pótlása szükséges.
- 7) Az SZMSZ nem tartalmazza a **nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodások szerinti működési feltételeket**, amelyeket – hasonlóan a nemzetiségi önkormányzatok SZMSZ-hoz – az önkormányzat SZMSZ-ában rendezni kell.
- 8) Az önkormányzat könyvelési feladatainak ellátása során használt **kormányzati funkciók kiegészítése** indokolt, amelyet az SZMSZ 3. melléklete tartalmaz, tekintettel arra, hogy ezek a gyakorlatban alkalmazásra kerülnek, ezért át kell vezetni a fenti mellékleten is.

Továbbá a módosító rendelet-tervezet tartalmaz néhány **hatályon kívül helyező rendelkezést:**

**1) 9. § (3) bekezdés:** *„A választott önkormányzati képviselő alapjogait, kötelezettségeit nem korlátozza, nem lehet korlátozni, amennyiben az önkormányzati hierarchián belül a képviselő választással keletkezett tisztséget is betölt és ezáltal újabb jogai, kötelezettségei keletkeznek.”*

A fenti rendelkezés ellentétben áll a *jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésével*, mely szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. A fenti bekezdés nem egyértelmű, a jogi norma célja nem felel meg a normavilágosság követelményeinek, következésképpen a Jat. 2. §-ba ütközik.

**2) 15. § (2) bekezdés a) pont:** *„A képviselő-testületi ülésre tanácskozási joggal meg kell hívni a települési képviselőt (...).”*

A Kúria Önkormányzati Tanácsa megállapította, hogy az olyan rendeleti megfogalmazás, amelynek értelmében a testületi képviselőket tanácskozási joggal meg kell hívni az ülésre, törvényellenes módon korlátozza a települési képviselők jogállásához evidens módon kapcsolódó jogosítványokat (Köf.5.030/2012/9. számú határozat). A fentiekre tekintettel az SZMSZ hivatkozott rendelkezésének hatályon kívül helyezése szükséges.

**3) 42. § (3) bekezdés c) pont:** *A polgármester feladatai a képviselő-testülettel, valamint annak szerveivel kapcsolatban a következő (...)*

*c) biztosítja a jogszabályban meghatározott feladatainak és hatásköreinek ellátása során az önkormányzat demokratikus működését, az információáramlást az önkormányzati feladatok megfelelő ellátása érdekében a bizottságok, a települési képviselők, a jegyző és az alpolgármester részére. A polgármester tudomásul veszi és munkája során tiszteletben tartja az Möt. ide vonatkozó rendeleteit a képviselő-testülettel való kapcsolattartásban.*

E rendelkezés általános rendelkezés, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényből egyértelműen következik, indokolatlan ennek az önkormányzati rendeletbe történő beemelése. A normavilágosság követelményének sem felel meg, szükséges a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

4) **42. § (4) bekezdés:** "A polgármester minden hónap páros hetének szerdai napján általában 9 órára vezetői értekezletet (konzultatív fórum) hív össze, melynek célja az értekezleten megjelentek tájékoztatása az önkormányzat folyamatban lévő ügyeiről és a szükséges egyeztetések lefolytatása, valamint a megjelentek kérdéseinek meghallgatása. A polgármester szükség esetén a fenti időponttól eltérően is összehívhatja a vezetői értekezletet. A vezetői értekezletre meg kell hívni az alpolgármestert, a jegyzőt, az aljegyzőt, a pénzügyi csoportvezetőt, a bizottságok elnökeit, valamint az önkormányzati intézmények vezetőit. A meghívás elektronikus levél formájában történik."

Tekintettel arra, hogy ez a rendelkezés a leköszönő képviselő-testület tagjainak információszolgáltatására létrehozott fórum volt, ennek jelenleg ilyen formában való fenntartását nem tartjuk indokoltnak. Vezetői értekezlet összehívásáról, annak tárgyáról, a vezetők meghívásáról a polgármester dönt.

A fentiekén túl a **testületi ülések gördülékenységének biztosítása érdekében egyéb szabályok előírását** (pl.: „obstrukció” megakadályozása érdekében a tárgyalásra fordítható maximális időkeret meghatározása, hozzászólások maximális időkeretének meghatározása, ismételt hozzászólások, indítványozási lehetőségek korlátozása) jelenleg **nem tartjuk indokoltnak.**

A *Jat. 17. §*-a értelmében elvégzett előzetes hatásvizsgálat alapján megállapítható, hogy a tervezett jogszabálynak költségvetési hatása nincs, társadalmi, gazdasági hatása: nincs. Környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. A jogszabály megalkotását a magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtése indokolja. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei rendelkezésre állnak.

Kérem a képviselő- testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-módosítás elfogadására.

**Battonya, 2020. január 9.**

**Varga István Tamás**  
**jegyző**

Az előterjesztést készítette:	dr. Czakó Anita aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	minden bizottság
Melléklet:	1 db rendelet-tervezet indokolással
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség

**Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**..../2020. (.....) önkormányzati rendelete az önkormányzat szervezeti és működési**  
**szabályzatáról szóló 6/2016. (XII.1) önkormányzati rendelet módosításáról**  
**(tervezet)**

Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

**1. §** Battonya Város Önkormányzat képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2016. (XII.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) I. Fejezete a következő 5/A.§-al egészül ki

„5/A. § Az önkormányzat részvételével működő társulások

- a) Dél-Alföld Regionális Hulladékgyűjtési Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás,
- b) Dombegyház és Térsége Ivóvízminőség javító Önkormányzati Társulás,
- c) Európai Közös Jövő Építő Társulás,
- d) Dél-békési Kistérség Többcélú Társulás.”

**2. §** A Rendelet 20. §-a a következő (2a)-(2c) bekezdésekkel egészül ki:

„(2a) A képviselő-testület elé kerülő írásos előterjesztésben meg kell határozni

- a) az előterjesztés tárgyát,
  - b) ismertetni kell a téma előzményeit ( testületi megállapításokat, a hozott határozatok eredményét),
  - c) a kérdést szabályozó jogszabályokat,
  - d) amennyiben jogszabály kötelezővé teszi külső szerv jóváhagyását, egyetértését, véleményének kikérését,
  - e) mindazon körülményeket, adatokat, amelyek lehetővé teszik a megalapozott döntés meghozatalát,
  - f) egyértelműen megfogalmazott határozati javaslatot,
  - g) a végrehajtásért felelős megnevezését, a határidőt.
- (2b) Az előterjesztést záradékkal kell ellátni, amely tartalmazza az előterjesztést készítő nevét, az előterjesztést áttanulmányozó nevét, azon bizottság megnevezését, amely az előterjesztést tárgyalja, az előterjesztés mellékletét, a döntés meghozatalához szükséges többség megjelölését (egyszerű/minősített).”

**3. §** A Rendelet 26. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(7) Név szerinti szavazásnál a jegyző – a képviselők ülési rendjében, az óramutató járásával megegyezően – egyenként olvassa a települési képviselők nevét, akik nevük felolvasásakor “igen”-nel vagy “nem”-mel szavaznak vagy tartózkodnak a szavazástól.”

**4. §** A Rendelet V. Fejezete a következő 44/A. §-al egészül ki:

“44/A. § A polgármester minden héten hétfőn és szerdán 8 órától 16 óráig fogadónapot tart.”

5. § A Rendelet 45. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

“(2) A társadalmi megbízatású alpolgármester hivatali munkarendje legalább heti hét óra, illetve havi huszonnyolc óra munkaidőt jelent.”

6. § A Rendelet 45. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

“(3) A társadalmi megbízatású alpolgármesterek minden héten kedden és csütörtökön 8 órától 10 óráig fogadónapot tartanak.”

7. § A Rendelet 46. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

“(4) A jegyző minden héten szerdán 8 órától 10 óráig fogadónapot tart.”

8. § A Rendelet 47. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

“(8) Az önkormányzat iratkezelését a Polgármesteri Hivatal látja el. A Polgármesteri Hivatal iratkezelési szabályzatának hatálya kiterjed az önkormányzatra is.”

9. § A Rendelet 55. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

“55. § (1) Battonyán roma, román és szerb nemzetiségi önkormányzatok működnek.  
(2) A Battonyai Roma Nemzetiségi Önkormányzat székhelye Battonya, Fő utca 91, a Román Nemzetiségi Önkormányzat Battonya székhelye Battonya, Hunyadi utca 40., a Szerb Helyi Önkormányzat Battonya székhelye Battonya, Hunyadi utca 58.

10. § A Rendelet VII. Fejezete a következő 55/A. §-al egészül ki:

“55/A. § (1) A helyi önkormányzat a nemzetiségek jogairól szóló törvényben meghatározottak szerint biztosítja a nemzetiségi önkormányzatok részére

a) véleményezési, egyetértési jog gyakorlását,

b) működésének feltételeit és az ezzel kapcsolatos végrehajtási feladatokat.

(2) Battonya Város Önkormányzata a nemzetiségek jogairól szóló törvény 80. §-ában foglaltak szerint együttműködik a nemzetiségi önkormányzatokkal.

(3) Battonya Város Önkormányzata a nemzetiségi önkormányzatokkal kötött megállapodás, valamint a nemzetiségek jogairól szóló törvényben foglaltak alapján biztosítja a nemzetiségi önkormányzatok működéséhez szükséges tárgyi és személyi feltételeket az alábbiak szerint

a) a testületi ülések időpontjához igazodó ingyenes helyiséghasználat a Polgármesteri Hivatal épületében, amely a feladatok ellátásához szükséges tárgyi, technikai eszközzel felszerelt

b) a Polgármesteri Hivatal közreműködésével

ba) a testületi működéssel, a testületi döntések előkészítésével, végrehajtásával, a testületi ülések előkészítésével

bb) a gazdálkodással kapcsolatos nyilvántartási, adminisztratív feladatok ellátása.

(4) A (3) bekezdés a) pontjában meghatározott helyiséget Battonya Város Önkormányzata használatra alkalmas állapotban, alapvető ingóságokkal (irodabútor felszerelés, technikai eszközök) együtt biztosítja a nemzetiségi önkormányzat részére.”

11. § A Rendelet 3. melléklete az alábbi 40-48. pontokkal egészül ki:

A) Sorszám	B) Kormányzati funkció neve	C) Kormányzati funkció száma
40.	Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek	047410
41.	Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése	052080
42.	Településfejlesztési projektek és támogatásuk	062020
43.	Iskolarendszeren kívüli egyéb oktatás, képzés	095020
44.	Gyermekek bölcsődei ellátása	104031
45.	Foglalkoztatást elősegítő képzések és egyéb támogatások	105020
46.	Házi segítségnyújtás	107052
47.	Egyéb szociális pénzbeli és természetbeni ellátások, támogatások	107060
48.	Esélyegyenlőség elősegítését célzó tevékenységek és programok	107080

**12. §** Hatályát veszti a Rendelet

- a) 9. § (3) bekezdése,
- b) 15. § (2) bekezdés a) pontja
- c) 42. § (3) bekezdés c) pontja,
- d) 42. § (4) bekezdése.

**13. §** E Rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba

**Battonya, 2020. január .....**

**Boros Csaba**

polgármester

**Varga István Tamás**

jegyző

Kihirdetve: 2020. ....hó .... napján a ..../2020. (.....) önkormányzati rendelet az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2016. (XII.1.) önkormányzati rendelet módosításáról.

**Varga István Tamás**

jegyző

## **Indokolás**

### **Battonya Város Önkormányzat Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 6/2016. (XII.1) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2020. (.....) önkormányzati rendelethez**

#### **A Rendelet 1. §-ához**

Az SZMSZ eddig nem tartalmazta azon önkormányzati társulások felsorolását, amelyek az önkormányzat részvételével működnek. Célszerű e társulásokat az SZMSZ Általános rendelkezései között megjelölni.

#### **A Rendelet 2. §-ához**

A képviselő-testület elé kerülő előterjesztések tartalmi elemeire vonatkozó meghatározások ez idáig az SZMSZ függelékét képző, a Polgármesteri Hivatal ügyrendjében nyertek szabályozást, azonban szükséges e tartalmi elemek normatív rendelkezésként történő szabályozása az SZMSZ előterjesztésről szóló alcímében (technikai módosítás).

#### **A Rendelet 3. §-ához**

A név szerinti szavazás módjának meghatározása kötelező az SZMSZ-ban, ezért szükséges a név szerinti szavazásra vonatkozó rendelkezések kiegészítése: „Név szerinti szavazásnál a jegyző – a képviselők ülési rendjében, az óramutató járásával megegyezően – egyenként olvassa a települési képviselők nevét, akik nevük felolvasásakor “igen”-nel vagy “nem”-mel szavaznak vagy tartózkodnak a szavazástól

#### **A Rendelet 4. §-ához**

Az SZMSZ eddig nem rendelkezett a polgármester fogadónapjáról, amelyen az állampolgárok közvetlenül fordulhatnak hozzájuk kérdéseikkel. Szükséges ennek SZMSZ-ban való meghatározása.

#### **A Rendelet 5. §-ához**

Az SZMSZ eddig nem rendelkezett az alpolgármester fogadónapjáról, amelyen az állampolgárok közvetlenül fordulhatnak hozzájuk kérdéseikkel. Szükséges ennek SZMSZ-ban való meghatározása.

#### **A Rendelet 6. §-ához**

Tekintettel arra, hogy a képviselő-testület és a társadalmi megbízatású alpolgármesterek között nem jön létre foglalkoztatási jogviszony, az alpolgármesterek hivatali munkarendjének SZMSZ-ban történő meghatározása indokolt.

#### **A Rendelet 7. §-ához**

Az SZMSZ eddig nem rendelkezett a jegyző fogadónapjáról, amelyen az állampolgárok közvetlenül fordulhatnak hozzájuk kérdéseikkel. Szükséges ennek SZMSZ-ban való meghatározása.

#### **A Rendelet 8. §-ához**

Az SZMSZ nem tartalmaz rendelkezést az önkormányzati iratkezelés szervezeti rendjére vonatkozóan; e hiányosság pótlása szükséges

#### **A Rendelet 9. §-ához**

Az SZMSZ-ot módosítani szükséges az újonnan megválasztott nemzetiségi önkormányzatok megjelölésével.

#### **A Rendelet 10. §-ához**

Az SZMSZ nem tartalmazza a nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodások szerinti működési feltételeket, amelyeket – hasonlóan a nemzetiségi önkormányzatok SZMSZ-hoz – az önkormányzat SZMSZ-ában rendezni kell.

#### **A Rendelet 11. §-ához**

Az önkormányzat könyvelési feladatainak ellátása során használt kormányzati funkciók kiegészítése indokolt, amelyet az SZMSZ 3. melléklete tartalmaz, tekintettel arra, hogy ezek a gyakorlatban alkalmazásra kerülnek, ezért át kell vezetni a fenti mellékleten is.

#### **A Rendelet 12. §-ához**

E szakasz hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

#### **A Rendelet 13. §-ához**

E szakasz a rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

**Battonya, 2020. január .....**

**Varga István Tamás**  
jegyző