

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2019. november 28. napján tartandó alakuló ülésére

Tárgy: a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Battonya Város Önkormányzat képviselő-testületet a mezei őrszolgálatról szóló rendeletét utoljára 2015. márciusában vizsgálta felül.

A jelenlegi felülvizsgálat **célja** egyrészt a mezőöri járulék megállapításával kapcsolatos eljárási szabályok deklarálása, valamint a járulék mértékének újragondolása.

A fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Fbtv.), illetve más jogszabály nem tartalmaz a mezőöri járulék fizetési kötelezettség megállapítása vonatkozásában kötelezően alkalmazandó eljárási szabályokat, ezért az Fbtv. 19. §-ában foglalt felhatalmazás szerint a **képviselő-testület joga eldönteni, hogy milyen részletszabályokat határoz meg.**

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján megállapítottuk, hogy a rendelet több rendelkezésének a kiegészítése és módosítása szükséges, amely főleg **eljárásjogi kérdéseket** szabályoz, amellyel a rendelet alkalmazhatóbbá válik.

A jelenleg hatályos rendelet nem tartalmaz rendelkezést a késedelmes fizetés esetére. Javasoljuk a rendeletben szabályozni azt, hogy fizetési késedelem esetén a járulék fizetésére kötelezett **késedelmi pótlékot** köteles fizetni a törvényes kamat mértékéhez igazodóan.

Szintén szükséges kiegészíteni a bejelentéssel kapcsolatos eljárási kérdéseket, azt, hogy a kötelezett meddig, hogyan és milyen módon köteles járulékfizetési kötelezettség keletkezését, illetve az adatokban bekövetkezett változást bejelenteni az önkormányzat felé.

Lényeges, hogy amennyiben a kötelezett nem tesz eleget a bejelentési kötelezettségének a jegyző, mint a képviselő-testület szerve – átruházott hatáskörben - jogosult **hivatalból** megállapítani a fizetési kötelezettséget a rendelkezésre álló ingatlan-nyilvántartási adatok alapján.

Tekintettel arra, hogy a mezőöri járulékkal kapcsolatos hatósági eljárás az Fbtv.-n túl az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) hatálya alá tartozik, ezért javasoljuk a rendelet kiegészítését azzal, hogy mögöttesen az Ákr. szabályai alkalmazandóak a fizetési kötelezettség megállapítását illetően.

A **mezőöri járulék mértékének** megállapítása során figyelembe kell venni, hogy a mezei őrszolgálat működtetése az önkormányzat önként vállalt feladata. Az önként vállalt feladat ellátása nem veszélyeztetheti a kötelező feladatok ellátását, az önkormányzat működését. A mezei őrszolgálat működtetése az elmúlt 5 évben veszteséges volt, megközelítőleg évi 3 millió forint plusz kiadás terhelte az önkormányzat költségvetését. A mezei őrszolgálat gazdaságos működtetéséhez szükséges a járulék összegének megemelése.

Továbbá, figyelembe véve Battonya termőföld terület nagyságát, indokolt a mezei őrszolgálat fejlesztése (személyi, tárgyi feltételek).

A mezőöri járulék megemelése fedezetet biztosíthat a mezei őrszolgálat stabil működésére, a szükséges fejlesztésekre, az eddigi veszteséges működtetés felszámolására.

A fentiekre tekintettel indokolt a mezőőri járulék megemlése hektáronként/évenként.

Kétféle rendelet-tervezet készült, amelyben eltérőek a mezőőri járulék mértékére vonatkozó rendelkezések.

A rendelet-tervezet első verziójában a mezőőri járulék mértéke a következők szerint alakul:

- a) 2020. évtől 5000.-Ft/ha/év,
- b) 2022. évtől 4000.-Ft/ha/év,
- c) 2023. évtől 3000.-Ft/ha/év,
- d) 2024. évtől 2000.-Ft/ha/év.

A rendelet-tervezet második verziójában a mezőőri járulék mértéke a következők szerint alakul:

- a) 2020. évtől 4000.-Ft/ha/év,
- b) 2022. évtől 3000.-Ft/ha/év,
- c) 2024. évtől 2000.-Ft/ha/év.

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

/17. § (1)- A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségügyi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

17/A. §A jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges./

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: a rendelet módosítása egyrészt tisztázza a mezőőri járulék megállapításával kapcsolatos eljárási szabályokat, amelyeket a kötelezetteknek be kell tartani, másrészt a mezőőri járulék megemlése fedezetet nyújt a mező őrszolgálatlaltal kapcsolatos feladat ellátására.

2./ Környezeti és egészségügyi következmények: a rendeletbe foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, egészségügyi következménye nincs.

3./ Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: az adminisztratív terhekben változás nem következik be.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet-módosítás nem kötelező, azonban, ha a képviselő-testület a rendelet-módosítás mellett dönt, azt csak módosító rendelet útján teheti meg.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a képviselő-testületet a rendelet-tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Battonya, 2019. november 20.



Boros Csaba
polgármester

Előterjesztő:	Boros Csaba polgármester
Előterjesztést készítette:	dr. Czakó Anita aljegyző
Előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István jegyző
Tárgyalta:	-
Melléletek:	1 db rendelet-tervezet
Előterjesztéshez meghívott:	-
Szükséges döntés:	minősített többség

Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2019.(.....) számú önkormányzati rendelete

a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Battonya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

1. § A mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: rendelet) a következő 1/A. §-al egészül ki:

„1/A. § E rendelet alkalmazásában termőföld: a termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény 2. § 19. pontjában meghatározott földrészlet.”

2. § A Rendelet 3-6. §-ai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„**3. §** (1) A mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeinek a központi költségvetésből meg nem térülő, önkormányzatot terhelő részének fedezetére a képviselő-testület mezőori járulékot állapít meg.

(2) A mezőori járulékfizetési kötelezettség azt a földhasználót, ennek hiányában azt a tulajdonost terheli, akinek a termőföld a tárgyév január 1. napján a használatában vagy a tulajdonában van és annak az évnél az utolsó napján szűnik meg a fizetési kötelezettség, amikor a használati jog vagy tulajdonjog megszűnik.

(3) A földhasználó, ennek hiányában a földtulajdonos járulékkötelezettségét annak keletkezését követő év január 15. napjáig köteles bejelenteni – az ezt igazoló okirattal - e rendelet 1. melléklete szerinti nyomtatványon.

(4) A mezőori járulék megállapítását, illetve mértékét befolyásoló adatok változását – különösen a termőföld használati vagy tulajdonjogában történt változást, a módosult termértéket, a megváltozott művelési ágat – az ezt igazoló okirattal a változást követő év január 15. napjáig köteles bejelenteni e rendelet 2. melléklete szerinti nyomtatványon.

(5) Az év közben bekövetkezett változásokat csak a következő évben fizetendő mezőori járulék esetén lehet figyelembe venni.

4.§ (1) A mezőori járulék fizetési kötelezettség megállapítása a földhasználó önkéntes bevallása alapján történik

(2) Első alkalommal a bevallást 2020. április 30. napjáig kell benyújtani. Ezt követően bevallást új járulékfizetési kötelezettség keletkezése esetén, valamint a földhasználó, tulajdonos, termérték, művelési ág adataiban bekövetkezett változások bekövetkezése esetén kell benyújtani a 3.§ (3)-(4) bekezdésében meghatározott módon.

(3) Önkéntes bevallás hiányában, továbbá amennyiben a bevallás az ingatlan-nyilvántartás adataitól eltér, a fizetési kötelezettség megállapítására hivatalból kerül sor.

(4) A mezőori járulék összegének megállapításával kapcsolatos hatáskört a képviselő-testület a jegyzőre ruházza át. A jegyző a mezőori járulék összegét határozattal állapítja meg.

5. § (1) A mezőöri járulék mértéke

a) 2020. évtől 5000.-Ft/ha/év,

b) 2022. évtől 4000.-Ft/ha/év,

c) 2023. évtől 3000.-Ft/ha/év,

d) 2024. évtől 2000.-Ft/ha/év.

(2) A járulékfizetési kötelezettség szempontjából valamennyi használatban, illetve tulajdonban lévő földterület össze kell számítani.

(3) A mezőöri járulékot egyösszegben kell megfizetni minden év szeptember 15. napjáig Battonya Város Önkormányzat 11733089-15344155-02130000 megjelölésű alszámlájára.

(4) A járulék késedelmes megfizetése esetén a járulék fizetésére kötelezett a törvényes kamatnak megfelelő késedelmi pótlékot köteles fizetni.

(5) Az osztatlan közös tulajdonban lévő földterület esetén a tulajdoni hányad arányában kell megállapítani az egy tulajdonosra jutó földterület nagyságát.

6.§ (1) E rendeletben nem szabályozott kérdésekben az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) E rendeletbe foglalt, a mezőöri járulékfizetési kötelezettség keletkezése vagy megváltozása bejelentésének elmulasztása esetén a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló törvény rendelkezései az irányadók.

(3) A mezőöri járulékfizetési kötelezettség keletkezése vagy megváltozása bejelentésének elmulasztása esetén természetes személy esetén ötezer forinttól kettőszázezer forintig terjedő, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.”

3.§ E rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba.

Battonya, 2019. október...

Boros Csaba
polgármester

Varga István Tamás
jegyző

Kihirdetve:

Varga István Tamás
jegyző

1. melléklet a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendelethez

Bejelentés

mezőöri járulék megállapításához

A benyújtás helye és címe:

Battonyai Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Csoport

5830 Battonya, Fő utca 91., Telefonszám: +36 68 456 000

Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének önkormányzati rendelete alapján az általam használt vagy tulajdonomban lévő földterület(ek)ről az alábbi bejelentést teszem:

1./ Azonosító adatok

A földhasználó neve (cégneve):

Szül. hely: _____ **idő:** _____ **anyja neve:** _____

Cím (lakóhely, székhely):

Levelezési cím: _____

Adóazonosító jel: _____

Adószám: _____

Statisztikai jele: _____

Telefonszám: _____

E-mail cím: _____

Számlavezető pénzintézet neve: _____

Számlaszám: _____

2./ Külterületi illetve zártkerti* termőföld:**

Helyrajzi szám	Művelési ág	Terület (ha)	Tulajdonos neve, címe	Használati jelleg ***

* Az ingatlan-nyilvántartásban zártkertként nyilvántartott ingatlanokra (a továbbiakban: zártkerti ingatlan) a termőföldre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, ha a zártkerti ingatlan – annak ingatlan-nyilvántartási adatai alapján – megfelel [...] a termőföld fogalmának.

** termőföld: az a földrészlet, amely a település külterületén fekszik, és az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas vagy fásított terület művelési ágban van nyilvántartva, kivéve, ha a földrészlet az Evt.-ben meghatározott erdőnek minősül;

***Tulajdonos, haszonbérelő, ingyenes szívességi használat, haszonélvezet, feles bérlet, részesművelés

Büntetőjogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a bejelentésben közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Battonya, _____ év _____ hó _____ nap

aláírás

2. melléklet a mezei őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2019. (...) önkormányzati rendelethez

Bejelentés

mezőőri járulék befizetésére kötelezett személyében, művelési ágában vagy területében történő változásról

A benyújtás helye és címe:

Battonyai Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Csoport

5830 Battonya, Fő utca 91., Telefonszám: +36 68 456 000

Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének önkormányzati rendelete alapján az általam a tárgyév január 01. napján használt vagy tulajdonomban lévő földterület **művelési ágában, területében vagy tulajdonában** bekövetkezett **változásról** az alábbi bejelentést teszem.

A bejelentő földhasználó vagy tulajdonos (a megfelelő aláhúzendő) neve:

Születési hely, idő:

Édesanyja neve:

Adószám: _____

Adóazonosító jel: _____

Cím: (lakóhely, székhely)

mint az alábbi területek tulajdonosa/ földhasználója bejelenem, hogy a táblázatban szereplő változások _____ év _____ hó _____ napjától hatályosak.

Helyrajzi szám	Művelési ág	Terület (ha)	Változás oka	Az új tulajdonos / bérlő neve, címe:

Büntetőjogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a bejelentésben közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Battonya, _____ év _____ hó _____ nap

aláírás

INDOKOLÁS

*a mezői őrszolgálatról szóló 5/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
..../2019. (...) önkormányzati rendelethez*

A Rendelet 1. §-ához

E szakaszban utalás történik a termőföld fogalmára, amely a termőföld védelméről szóló törvény tartalmaz. A mezőőri járulékot a termőföld után kell fizetni. *Termőföld:* az a földrészlet, amely a település külterületén fekszik, és az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas vagy fásított terület művelési ágban van nyilvántartva, kivéve, ha a földrészlet az Evt.-ben meghatározott erdőnek minősül.

A Rendelet 2. §-ához

E szakasz a mezőőri járulékfizetési kötelezettség megállapításával kapcsolatos eljárási szabályokat tartalmazza. Kiemelésre kerül, hogy a fizetési kötelezettség a földhasználót, ennek hiányában a tulajdonost terheli, akinek a tárgyév első napján a termőföld a tulajdonában vagy használatában van. Tekintettel arra, hogy mindig a tárgyév első napja az irányadó a fizetési kötelezettség megállapítása szempontjából, az év közben keletkezett járulékfizetési kötelezettséget, valamint a járulékfizetési kötelezett megállapítását befolyásoló tényezők (tulajdonos, földhasználó személye, művelési ág, területnagyság) megváltozását a keletkezést, illetve változást követő év január 15. napjáig kell bejelenteni az erre a célra rendszeresített formanyomtatványon, az igazoló dokumentumokkal. Igazoló dokumentum lehet egy földhasználati lap vagy szerződés másolata.

A mezőőri járulék megállapítása önkéntes bevallás alapján működik. Első alkalommal 2020. április 30. napjáig kell a bevallást teljesíteni, ezt követően csak akkor kell bevallást tenni, ha a járulékfizetési kötelezettség megállapítását befolyásoló tényezőkben változás következett be vagy új járulékfizetési kötelezettség keletkezik.

Amennyiben a kötelezett nem tesz eleget a bejelentési kötelezettségének, a jegyző hivatalból, a rendelkezésre álló ingatlan-nyilvántartási adatok alapján állapítja meg a járulék mértékét határozattal.

A járulék mértéke eltérően alakul az egyes években.

A járulék késedelmes megfizetése esetén késedelmi pótlék kerül felszámításra a törvényes kamat mértékének megfelelően.

A mezőőri járulék megállapítása során mögöttesen az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló törvény rendelkezései az irányadók. E törvények alapján lehetőség van arra, hogy a mezőőri járulékfizetési kötelezettség

keletkezésével vagy adatok megváltozásával kapcsolatos bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén a jegyző közigazgatási bírságot szabjon ki a kötelezettel szemben, amelynek összege természetes személy esetén 5000-200.000.-Ft-ig, jogi személy esetén pedig 2.000.000.-Ft-ig terjedhet.

Kiemelendő, hogy a mezőéri járulék fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény szerint adók módjára behajtandó köztartozás, így a megállapított járulék megfizetésének elmulasztása esetén a végrehajtás az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló törvény alapján történik.

A Rendelet 3. §-ához

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik. A gazdasági stabilitásról szóló törvény 32. §-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A jogszabály fenti indokolásának az Indokolások Tárában - a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdés alapján – történő közzététele szükséges.

Battonya, 2019. november

Varga István Tamás

jegyző