

## ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2015. november hó 26. napján tartandó ülésére

**Tárgy:** a közterületi térfigyelő rendszerről szóló rendelet megalkotása

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Battonya Város Önkormányzata a közbiztonság növelését szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatásáról szóló 2/2014. (IV.1.) BM rendelet alapján benyújtott pályázat útján elnyert összeget a település közbiztonságának a javítását célzó térfigyelő rendszer kiépítésére fordítja.

A Belügyminisztérium Önkormányzati Államtitkára által kiadott tájékoztatás értelmében az önkormányzati közterületi térfigyelő rendszer kiépítése, vagy bővítése a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Kftv.) rendelkezései a közterületet felügyeletet is feljogosítják arra, hogy közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezzen el és felvételt készíthessen:

*„(3) A felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el, és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt.*

*(4) A képfelvevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli. A felügyelet a képfelvevők elhelyezéséről és a képfelvevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat polgármesteri hivatalának honlapján közzéteszi.”*

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH) elnöke az önkormányzat térfigyelő rendszerének kiépítése adatvédelmi feltételeiről szóló NAIH-4125-2/2012.V. szám alatt kiadott állásfoglalásában kifejtette, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény ( a továbbiakban: Infotv.) 3. § 2. és 10. pontját figyelembe véve valakinek a képmása, illetve a róla készített felvétel személyes adatnak, ezek készítése, rögzítése, valamint tárolása pedig adatkezelésnek minősül. Ezen tevékenységek – törvényi rendelkezés hiányában – kizárólag az érintett hozzájárulásával végezhetőek. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt. A kamerák felszereléséhez engedélyre tehát nincs szükség az állásfoglalás értelmében, ugyanakkor egy szakmai előterjesztés és annak képviselő-testületi jóváhagyása a jogszerű üzemeltetés feltétele. Ebben az esetben az önkormányzatnak önállóan vagy társulásban közterület-felügyeletet kell létrehoznia, amely a felvételeknek törvényben kijelölt adatkezelője lesz. A Kftv. 1. § (7) bekezdés értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetve a hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatait. E törvényi rendelkezésnek eleget téve Battonya Város Önkormányzata szervezeti és működési szabályzatában akként rendelkezett, hogy a közterület-felügyelői feladatokat egy fő közterület-felügyelő látja el, aki a Polgármesteri Hivatal Igazgatási

Csoportjában, mint szervezeti egységen belül látja el a jogszabályban meghatározott tevékenységét.

Lényeges, hogy a törvényi rendelkezések értelmében a képfelvevők elhelyezéséről és az általuk megfigyelt közterületről a rendőrséget tájékoztatni szükséges, továbbá a polgármesteri hivatal honlapján is közzé kell tenni.

A NAIH elnökének állásfoglalása szerint a létrehozandó közterület-felügyeleti rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni. Az Infotv. 65. §-ban foglaltak szerint az önkormányzatot, mint adatkezelőt bejelentési kötelezettség terheli a NAIH felé az adatkezelési tevékenység megkezdése előtt.

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ társadalmi hatás: a térfigyelő rendszer létrehozásának közbiztonsági hatása jelentős, növekszik az állampolgárok biztonságérzete, csökkenhet az elkövetett bűncselekmények száma.

2./ gazdasági, költségvetési hatás: a térfigyelő rendszer kiépítésével kapcsolatos költségeket az önkormányzat költségvetési rendelete tartalmazza.

3./ környezeti és egészségügyi következmények: nem jellemző.

4./ adminisztratív terhet befolyásoló hatások: a térfigyelő rendszer működtetésével kapcsolatos többletadminisztráció elhanyagolható.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a létrehozandó közterület-felügyeleti rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni, így megalkotásának elmulasztása törvényességi felügyeleti eljárást vonhat maga után. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Figyelemmel az adatkezelésre irányadó rendelkezéseket rögzítő jogszabályok tartalmára az előterjesztés mellékletét képző rendelet megalkotására teszek javaslatot, mely rendelet-tervezet melléklete tartalmazza a térfigyelő-kamerák telepítési helyére vonatkozó javaslatot is.

**Battonya, 2015. november 11.**

  
Marjai János  
polgármester

Az előterjesztést készítette:	dr. Czakó Anita igazgatási csoportvezető
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	minden bizottság
Melléklet:	1 db rendelet-tervezet indokolással
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség

**Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2015.(....) önkormányzati rendelete**

(tervezet)

a közterületi térfigyelő rendszerről

Battonya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában, a valamint a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében, a 7. § (3) bekezdésben meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) Battonya Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a város közigazgatási területén közterületi térfigyelő rendszert (a továbbiakban: térfigyelő rendszer) működtet.

(2) A térfigyelő rendszer az Önkormányzat tulajdonát képező műszaki eszközök összessége, amelyek biztosítják a közterületi képfelvétel jogszabályban meghatározott módon történő rögzítését és az esetleges továbbítását.

2. § A térfigyelő rendszer működtetésének célja:

- a) a közterület általános rendjének biztosítása;
- b) a közbiztonság növelése, bűnmegelőzés;
- c) a megfigyelt közterületen található vagyon felügyelete, megóvása;
- d) az állampolgárok biztonságérzetének növelése, a jogsértések visszaszorítása;
- e) a bűnüldözésben, bűnmegelőzésben tevékenykedő szervek tevékenységének segítése, e szervek közötti együttműködés erősítése.

3. § Az Önkormányzat a térfigyelő rendszer üzemeltetésével és kezelésével a Battonyai Polgármesteri Hivatal Igazgatási Csoportján belül működő közterület-felügyelőt bizza meg.

4. § A közterület-felügyelő a térfigyelő rendszer üzemeltetésére és kezelésére a jogszabály alapján hatáskörébe tartozó ügyekben önálló adatkezelői minőségben

- a) az azzal készített felvételek rögzítésére, törlésére, felhasználására, továbbítására, valamint
- b) a fentiekben nem említett bármely más adatkezelésre

a közterület-felügyeletről szóló törvényben és az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvényben, valamint a közterületi térfigyelő rendszer működtetésére vonatkozó adatvédelmi szabályzatban meghatározottak szerint jogosult.

5. § A térfigyelő rendszer működésének a költségeit az önkormányzat a mindenkori éves költségvetéséről szóló rendeletben biztosítja.

6. § A térfigyelő rendszer keretében működtetett képfelvevők helyét e rendelet 1. melléklete tartalmazza.

7. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Battonya, 2015. november 11.**

**Marjai János**  
polgármester

**Varga István Tamás**  
jegyző

Kihirdetve: 2015. .... napján a .../2015.(.....) önkormányzati rendelet a közterületi térfigyelő rendszerről.

**Varga István Tamás**  
jegyző

**1. melléklet a .../2015. (...) önkormányzati rendelethez**

**Battonya városban a térfigyelő rendszer útján megfigyelt közterületek**

<b>A.</b>	<b>B.</b>	<b>C.</b>
<b>Sorszám</b>	<b>Megfigyelt terület</b>	<b>GPS koordináta</b>
<b>1.</b>	<b>Városi park</b>	46°17'09"N 21°01'11"E
<b>2.</b>	<b>Piactér</b>	46°17'14"N 21°01'08"E
<b>3.</b>	<b>Városellátó Szervezet és Művelődési Központ</b>	46°28'62"N 21°02'41"E
<b>4.</b>	<b>Polgármesteri Hivatal</b>	46°17'09"N 21°01'11"E
<b>5.</b>	<b>Központi buszmegálló</b>	46°17'14"N 21°01'10"E
<b>6.</b>	<b>Orvosi rendelő</b>	46°17'08"N 21°01'11"E
<b>7.</b>	<b>Egészségügyi és Szociális Ellátó Szervezet</b>	46°17'08"N 21°01'03"E
<b>8.</b>	<b>Somogyi utca városból kivezető része (Mezőhegyes felé)</b>	46°17'34"N 20°59'13"E
<b>9.</b>	<b>Eper utca városból kivezető része (Mezőkovácsháza felé)</b>	46°17'59"N 21°00'56"E
<b>10.</b>	<b>Somogyi utca városból kivezető része (Dombegyház felé)</b>	46°17'33"N 21°02'02"E
<b>11.</b>	<b>Aradi út városból kivezető része (Románia felé)</b>	46°17'07"N 21°02'11"E
<b>12.</b>	<b>Fő u. kivezető rész (Mezőhegyes felé)</b>	46°17'04"N 21°00'03"E

## **INDOKOLÁS**

a közterületi térfigyelő rendszerről szóló .../2015. (.....) önkormányzati rendelet-tervezethez

### **1. §-hoz**

Meghatározza az illetékességi területet, illetve a közterületi térfigyelő rendszer fogalmát.

### **2.§-hoz**

A közterületi térfigyelő rendszer célját és rendeltetését határozza meg.

### **3. §-hoz**

A közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésének személyi feltételeit határozza meg. Fontos szempont, hogy e rendszert a közterület-felügyő kezelheti.

### **4. §-hoz**

Az adatkezelői minőség és az adatkezelés törvényi feltételeinek megfeleltetéséről rendelkezik.

### **5. §-hoz**

A költségviselésről rendelkezik, a költségeket minden évben a költségvetési rendeletben szerepeltetni kell.

### **6. §-hoz**

A képfelvevők helyét rögzítő mellékletre utalás.

### **7. §-hoz**

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

**Battonya, 2015. november 11.**

**Varga István Tamás**  
jegyző