

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2015. november hó 26. napján tartandó ülésére

Tárgy: Battonya Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Battonya településen a közterületek rendjének, tisztaságának védelme, valamint annak rendjét megbontó jogsértések hatékonyabb megelőzése, megakadályozása és szankcionálása iránti társadalmi, lakossági igény egyre inkább növekszik. Ezen igénynek a helyi önkormányzat akként tud eleget tenni, hogy önként vállalt feladatként gondoskodik a közterület-felügyelői feladatok ellátásáról.

Ennek jogszabályi alapját, keretét a *közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban Kftv.)* teremti meg. A *Kftv. 1. § (1) bekezdésének a) pontja* értelmében a települési önkormányzat a közterületi rend és tisztaság védelméről, a tömegközlekedési eszközök használati rendjének fenntartásáról, az önkormányzati vagyon védelméről közterület-felügyelet vagy **közterület-felügyelő** útján gondoskodhat.

A *Kftv. 1. § (3) bekezdése* értelmében a közterület-felügyelet (a továbbiakban: felügyelet) feladatait a polgármesteri, a főpolgármesteri (a továbbiakban: polgármesteri) hivatalban alkalmazott egy vagy több közterület-felügyelő (a továbbiakban: felügyelő) is elláthatja.

A közterület-felügyelet, felügyelő feladatait, intézkedési jogkörét, az általa alkalmazható kényszerítő eszközökre vonatkozó szabályokat a magasabb szintű jogszabályok, - mint a Kftv, az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény, a közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről szóló 43/1999. (XI.26.) BM rendelet - részletesen szabályozzák. A Kftv. szerint az felügyelő legfontosabb feladatai:

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkelzői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés állategészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában;
- h) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése;
- i) a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületen a közúti járművel történő várakozási közszolgáltatás (a továbbiakban: parkolás) biztosítása, valamint a parkoláshoz járó ellenérték megfizetésének ellenőrzése és a fizetés elmaradása esetére előírt jogkövetkezmények alkalmazása.

Kiemelendő, hogy a *Kftv. 7. § (3)-(4) bekezdése* szerint a felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon **képfeltevőt helyezhet el, és felvételt készíthet.** A képfeltevő elhelyezéséről, valamint a képfeltevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt. A képfeltevőt a **felügyelet üzemelteti és kezeli.** A felügyelet a képfeltevők elhelyezéséről és a képfeltevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat polgármesteri hivatalának honlapján közzéteszi.

Battonya Város Önkormányzata a közbiztonság növelését szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatása pályázat keretében közbiztonsági térfigyelő kamerarendszert kíván működtetni a településen. A *pályázati kiírás értelmében a kamerarendszer kezelésére, működtetésére a közterület-felügyelő jogosult, így e kitétel is indokolja a közterület-felügyelő alkalmazását.*

Megjegyezendő, hogy a jogalkotásról szóló *2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a értelmében a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Kftv. 1. § (6) bekezdése értelmében a felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot a Kftv. keretei között törvény, kormányrendelet, az önkormányzat rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe. Mindezekre tekintettel a jogalkotási követelményeknek eleget téve az önkormányzati rendeletben csak azon feladatokat kell meghatározni, amelyeket más jogszabály nem tartalmaz. Így indokoltá válhat a közterület-felügyelő feladatai között az önkormányzati rendeletben rendelkezni arról, hogy a közterület-felügyelő közreműködik az önkormányzat és intézményei által szervezett rendezvények biztosításában, a jogszabályban meghatározottak szerint működteti és kezeli a közbiztonsági térfigyelő kamerarendszert, ellenőrzi és szankcionálja a közterületeken történő szeszes ital fogyasztást, ellenőrzi az önkormányzat által bérbeadott ingatlanok rendeltetésszerű és szerződészerű használatát az önkormányzat képviseletében eljárva.* Megjegyezendő, hogy a közterületen történő szeszes ital fogyasztást rendeleti szinten szabályozni kívánjuk.

A *Kftv. 1 § (7) bekezdése értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetőleg – a szabályzattal együtt elfogadott – hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatait, ezért szükséges a szervezeti és működési szabályzat ez irányú módosítása.*

A közterület-felügyelő köztisztviselő – és hivatalos személy-, így a közszolgálati jogviszonyára a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. A *Kftv. 1. § (3) bekezdése értelmében a közterület-felügyelet feladatait a polgármesteri, a főpolgármesteri hivatalban alkalmazott egy vagy több közterület-felügyelő is elláthatja. A közszolgálati tisztviselők képesítési előírásairól szóló 29/2012. (III.7.) Korm. rendelet, illetve az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény tartalmaz meghatározást a közterület-felügyelő alkalmazására nézve, melyet a munkáltató köteles figyelembe venni.*

Lényeges, hogy a *Kftv. 6. § (1) bekezdése értelmében a felügyeletnek/felügyelőnek együttműködési kötelezettsége van a képviselő-testület által meghatározottak szerint a*

rendőrséggel, a hivatásos katasztrófavédelmi szervvel (a továbbiakban: rendvédelmi szervek), a Nemzeti Adó- és Vámhivatallal, az egyéb állami ellenőrző és önkormányzati szervekkel, egyesülettel, így különösen a helyi polgárőr szervezettel, valamint a feladatai ellátásához segítséget nyújtó egyéb szervezettel. Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvényben foglaltaknak eleget téve a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében Battonya Város Önkormányzatának a Békés Megyei Rendőr-főkapitánysággal együttműködési megállapodást kell kötnie.

Tájékoztatás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) és (2) bekezdése alapján előírt előzetes hatásvizsgálat eredményéről:

A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

1./ társadalmi hatás: a közterület rendjének és tisztaságának javulása, ezáltal a lakosság nyugalmanak és biztonságérzetének növekedése várható. A bűnmegelőzésben, a közrend védelmében és a közbiztonság fenntartásában jelentkezik a társadalmi hatás.

2./ gazdasági, költségvetési hatás: az önkormányzat kiadásai jelentős mértékben nem emelkednek, a közterület-felügyelők által kiszabható helyszíni bírságokra tekintettel a bevételek keletkezésével lehet számolni.

3./ környezeti és egészségügyi következmények: a közterület-felügyelői feladatok eredményeképp a köztisztaság javulása várható.

4./ adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a rendelet-tervezetnek nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása, e feladatokat a Polgármesteri Hivatal igazgatási csoport szervezeti egységen belül egy fő látja el.

A jogalkotás megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A közterület-felügyelői feladatok ellátása nem kötelező feladat, így az erre vonatkozó jogszabályi rendelkezések megalkotásának elmaradása nem von maga után törvényességi felügyeleti eljárást. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a képviselő- testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet módosításának az elfogadására.

Battonya, 2015. november 10.


Marjai János
polgármester

Az előterjesztést készítette:	dr. Czako Anita igazgatási csoportvezető
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Varga István Tamás jegyző
Az előterjesztést tárgyalta:	minden bizottság
Melléklet:	1 db rendelet-tervezet indokolással
Előterjesztéshez meghívott:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség

Battonya Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2015.(.....) önkormányzati rendelete

Battonya Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelet módosításáról

Battonya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Battonya Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011. (IV.01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) V. Fejezete a következő 31/A. §-al egészül ki:

“31/A. § (1) A képviselő-testület által működtetett Polgármesteri Hivatal egy fő közterület-felügyelőt alkalmaz.

(2) A közterület-felügyelő a jogszabályban meghatározottakon túl:

- a) közreműködik az önkormányzat és intézményei által szervezett rendezvények biztosításában,
- b) a jogszabályban meghatározottak szerint működteti és kezeli a közbiztonsági térfigyelő kamerarendszert,
- c) ellenőrzi és szankcionálja a közterületeken történő szeszes ital fogyasztást,
- d) ellenőrzi az önkormányzat által bérbeadott ingatlanok rendeltetésszerű és szerződészerű használatát az önkormányzat képviseletében eljárva.”

2. §

Az Ör. 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

3.§

Ez a rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba.

Battonya, 2015. november 10.

Marjai János
polgármester

Varga István Tamás
jegyző

Kihirdetve: hó napján a/2015.(.....) önkormányzati rendelet az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Varga István Tamás
jegyző

1.számú melléklet

az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(IV.01.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló..../2015. (.....) önkormányzati rendelethez

Battonya Város Polgármesteri Hivatalának szervezetéről

A Polgármesteri Hivatal csoporttagozódásban működik.

A Hivatal igazgatási létszáma a jegyzővel és az igazgatási csoportvezetővel együtt 22 fő.

I. Igazgatási csoport

Létszám: 7 fő

Vezetője: a csoportvezető, aki felsőfokú közigazgatási végzettséggel rendelkezik

II. Pénzügyi csoport

Létszám: 13 fő

Vezetője: a csoportvezető, aki felsőfokú pénzügyi végzettséggel rendelkezik

Helyettesei: a gazdálkodási-, valamint az adóügyi csoportvezető helyettesek.

III. A közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény hatálya alá tartozó munkavállalók

- 1 fő mezőőr

IV. A Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkavállalók

- közfoglalkoztatásban résztvevők változó létszámban

INDOKOLÁS

Battonya Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(IV.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2015. (.....) önkormányzati rendelethez

1. §-hoz

A közterület-felügyelő alkalmazására és feladataira vonatkozó rendelkezéseket határozza meg a jogszabály keretei között. A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (7) bekezdésében foglaltak szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, illetőleg a felügyelő feladatait.

2.§-hoz

A közterület-felügyelő alkalmazása következtében indokoltá vált a Polgármesteri Hivatal szervezeti rendjét szabályozó mellékletében található, a Hivatal létszámára vonatkozó rendelkezés módosítása.

3. §-hoz

E szakasz a módosító rendelet hatályba lépésének időpontját határozza meg.

Battonya, 2015. november 10.

Varga István Tamás
jegyző

